

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre de Guvern pentru aprobarea amendamentului convenit prin schimbul de scrisori semnate la București la 23 noiembrie 2023 și la Paris la 25 martie 2024 între Guvernul României și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei la Acordul-cadru de împrumut dintre România și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei, semnat la 12 iulie 2007 la București și la 26 iulie 2007 la Paris pentru finanțarea Proiectului “Reforma educației timpurii în România”

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

2.2 Descrierea situației actuale

La 12 iulie 2007 la București și la 26 iulie 2007 la Paris a fost semnat Acordul-cadru de împrumut dintre România și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei destinat finanțării primei faze a proiectului “Reforma educației timpurii în România” ratificat prin HG nr. 1454/2007. Proiectul este implementat de către Ministerul Educației.

Principalul obiectiv al proiectului menționat mai sus a fost să îmbunătățească infrastructura în educația timpurie din România, cu scopul de a reduce dezechilibrele de calitate între zonele sărace și zonele urbane, construirea și reabilitarea grădinițelor și dezvoltarea infrastructurii, dezvoltarea profesională și pregătirea personalului, asigurarea materialelor educaționale și a infrastructurii suport, întărirea capacității Ministerului Educației și a autorităților locale din domeniul educațional în ceea ce privește monitorizarea, evaluarea și elaborarea de politici.

Din cele 400 grădinițe cuprinse inițial în proiect se vor putea finaliza 399 grădinițe o grădiniță nu se pot finaliza lucrările datorită unor probleme juridice apărute pe parcurs. Astfel pentru pentru 359 grădinițe s-au finalizat lucrările de execuție, la 40 de grădinițe lucrările se află în diverse stadii de realizare.

Pentru a putea finaliza aceste grădinițe aflate în execuție s-a concluzionat necesitatea amendării acordului în sensul extinderii proiectului cu 27 luni de la 31 decembrie 2023 până la 30 martie 2026.

2.3 Schimbări preconizate

Urmare analizei efectuate s-a ajuns la concluzia că pentru finalizarea celor 399 de grădinițe rămase în cadrul proiectului este necesară extinderea proiectului cu 27 luni de la 31 decembrie 2023 până la 30 martie 2026.

Drept urmare, prin scrisoarea din 25 martie 2024, Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei a acceptat amendarea acordului cadru de împrumut, ca răspuns la solicitarea

transmisă de Ministerul Finanțelor, prin scrisoarea din 23 noiembrie 2023. Extinderea finalizării proiectului este necesară din următoarele considerente:

- perturbarea lanțurilor de aprovizionare și creșterea costurilor cu manoperă;
- majorarea prețurilor la energie electrică și gaze naturale;
- efectele pandemiei Covid-19 ;
- lipsă de personal calificat în construcții;
- creșterea prețurilor materialelor de construcții

2.4 Alte informații

Conform prevederilor art.6 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 1454/2007 prin care s-a aprobat Acordul-cadru de împrumut, Guvernul României este autorizat ca, prin Ministerul Finanțelor , de comun acord cu Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei, să introducă amendamente la Acordul-cadru de împrumut, în funcție de condițiile de derulare ale acestuia

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

S-a realizat formarea profesională a peste 39.000 cadre didactice/educatori, 18.000 îngrijitori/asistenți/personal medical și 3.000 directori.

Au fost elaborate și distribuite în sistemul educațional 7 module specifice de perfecționare pentru personalul din grădinițe. A fost înființată o rețea de 325 de centre de resurse pentru educație și dezvoltare (CRED).

Peste 12.500 grădinițe și unități școlare în care se desfășoară activitățile clasei pregătitoare au fost dotate cu material didactic, jocuri educative și alte materiale necesare procesului de educație timpurie a copiilor de la 3 la 6/7 ani.

Vor fi construite 399 de grădinițe în cadrul proiectului.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

3.9. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- În mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit						
b) bugete locale: (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

- 5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normative**
- 5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice**
- 5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)**
 - 5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE**
 - 5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE**
- 5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**
- 5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate**
- 5.6. Alte informații**

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normative

- 6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative**
- 6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**
- 6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale**
- 6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative**
- 6.5. Informații privind avizarea de către:**
 - a) Consiliul Legislativ: Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ
 - b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
 - c) Consiliul Economic și Social
 - d) Consiliul Concurenței
 - e) Curtea de Conturi
- 6.6. Alte informații**

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normative

- 7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ**

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor.

Secțiunea a 8- a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normative

**Ministrul Finanțelor
Marcel Ioan-BOLOȘ**

**Ministrul Educației
Ligia DECA**

**Avizează
Ministra Justiției
Alina-Ștefania GORGHIU**