

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre de Guvern privind aprobarea limitelor anuale, aferente anilor 2025, 2026 și 2027, pentru finanțările rambursabile care pot fi contractate și pentru tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, prevede la art. 63 alin. (10) că pentru încadrarea în nivelul anual al deficitului bugetului general consolidat, la propunerea Ministerului Finanțelor, până la data de 1 noiembrie a fiecărui an se aprobă, prin hotărâre a Guvernului, limitele anuale pentru finanțările rambursabile care urmează a fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale și pentru tragerile ce se pot efectua din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate, pe o perioadă de 3 ani următorii anului în care se aprobă.

2.2 Descrierea situației actuale

Conform dispozițiilor art. 61 alin. (3) din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, unitățile administrativ-teritoriale pot contracta sau garanta finanțări rambursabile, interne sau externe, pe termen scurt, mediu și lung, pentru realizarea de investiții publice de interes local, precum și pentru refinanțarea datoriei publice locale, în condițiile legii, numai cu avizul comisiei de autorizare a împrumuturilor locale. Potrivit art. 63 alin. (12) din aceeași lege, Comisia de autorizare a împrumuturilor locale autorizează finanțările rambursabile care urmează a fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, precum și tragerile ce se pot efectua din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate, în limita cărora se pot efectua plăți, cu încadrarea în limitele anuale prevăzute la alin. (10) al art. 63. Potrivit alin. (11) al art. 63, la stabilirea acestor limite nu se includ finanțările rambursabile pentru prefinanțarea și/sau cofinanțarea proiectelor care beneficiază de fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană, inclusiv cele cuprinse în Planul Elen de Reconstrucție și Dezvoltare Economică a Balcanilor - HiPERB, și tragerile din aceste finanțări rambursabile, contractate sau care urmează a fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale.

Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, prevede la art. 29 alin. (1) lit. d) că plafoanele privind finanțările rambursabile care pot fi contractate, precum și cele privind tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează să fie

contractate de către unitățile administrativ-teritoriale sunt cuprinse în cadrul fiscal-bugetar pentru anul bugetar următor și 2 ani ulteriori.

Potrivit prevederilor *Hotărârii Guvernului nr. 194/2024 privind aprobarea limitelor anuale, aferente anilor 2024, 2025 și 2026, pentru finanțările rambursabile care pot fi contractate și pentru tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale*, din limita anuală de 2000 milioane lei pentru anul 2025, Comisia de Autorizare a Împrumuturilor Locale a emis autorizări în sumă de 1.452,79 milioane lei.

În cazul în care plafonul pentru trageri aprobat pentru anul 2025 prin Hotărârea Guvernului nr. 194/2024 în valoare de 2.000 milioane lei, se menține la același nivel, suma disponibilă ar fi alocată integral de Comisia de Autorizare a Împrumuturilor Locale la început de an, ca urmare a solicitărilor de trageri adresate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale în baza contractelor încheiate, ceea ce ar duce la situația în care autorizările de contractare în cursul anului 2025 să nu beneficieze de plafon de trageri în același an. În contextul actualei situații economice, decalajul între autorizările de contractare în anul 2025 și autorizările de trageri din contractele respective începând cu anul 2026, ar conduce la un blocaj ca urmare a lipsei de resurse financiare în bugetele locale. În acest sens, prezentăm situația execuției plafoanelor la 31.12.2024:

Anul	Limite contractare (mil.lei) ¹⁾	Contractări autorizate (mil.lei) ²⁾	Disponibil contractare (mil.lei)	Limite trageri (mil.lei) ¹⁾	Trageri autorizate (mil.lei) ²⁾	Disponibil trageri (mil.lei)	Autorizări trageri (% din limită)	Cofinanțare fonduri UE	
								Contractări autorizate (mil.lei) ²⁾	Trageri autorizate (mil.lei) ²⁾
2024	3.500,00	2.591,36	821,58	5.200,00	3.154,49	2.045,51	60,66	2014,57	3.292,07
2025	2.000,00			2.000,00	1.452,79	547,21	72,64		627,99
2026	2.000,00			2.000,00	243,97	1.756,03	12,20		344,24

Astfel, plafoanele privind finanțările rambursabile, care pot fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, sunt în sumă de 2.000 milioane lei pentru fiecare an din perioada menționată, iar plafoanele privind tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, sunt în sumă de 2.000 milioane lei pentru anii 2025, 2026 și 2027.

Plafon anual *)	2025	2026	2027
- pentru valoarea finanțărilor rambursabile care pot fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale (milioane lei)	2.000,0	2.000,0	2.000,0
- pentru tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale (milioane lei)	2.000,0	2.000,0	2.000,0

*) Nu sunt incluse finanțările rambursabile destinate refinanțării datoriei publice locale și cele destinate proiectelor care beneficiază de fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană, precum și cele destinate proiectelor care beneficiază de fonduri externe nerambursabile de la donatori europeni în cadrul programelor interguvernamentale.

Menționăm faptul că, potrivit dispozițiilor art. 3 alin. (2) - (3) din *Legea nr. 417/2023 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2024*, coroborat cu prevederile art.XXXVII, alin. 3 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.107/2024 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, în anul 2024, plafonul privind finanțările rambursabile care au putut fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale pentru anul 2024 a fost de 2.000 milioane lei care a fost majorat ulterior până la suma de 3.500 milioane lei, iar plafonul privind tragerile a fost majorat succesiv de la suma de 3.000 milioane lei până la suma de 5.200 milioane lei, datorită solicitărilor primite de la unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale.

2.3 Schimbări preconizate

Prevederile alin. (10)-(12) ale art. 63 din *Legea nr. 273/2006*, cu modificările și completările ulterioare, au intrat în vigoare ulterior prevederilor Legii responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, fiind introduse prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2010* pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, aprobată cu modificări și completări prin *Legea nr. 13/2011*. Prin urmare, atâta timp cât sunt în vigoare, dispozițiile mai sus arătate din *Legea nr. 273/2006*, cu modificările și completările ulterioare, vor coexista și vor trebui să fie corelate cu cele ale art. 26 și art. 29 alin. (1) lit. d) din *Legea nr. 69/2010*, republicată.

În vederea aplicării prevederilor art. 63 alin. (10) din *Legea nr. 273/2006*, cu modificările și completările ulterioare, prin actul normativ se propune aprobarea limitelor anuale aferente anilor 2025, 2026 și 2027 pentru finanțările rambursabile care pot fi contractate în sumă de 2.000,00 milioane lei pentru fiecare dintre anii menționați și pentru tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale în sumă de 2.000,00 milioane lei pentru anii 2025, 2026 și 2027.

Precizăm că valoarea tragerilor din finanțările rambursabile contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, cu eșalonare multianuală a tragerilor, se încadrează în plafoanele sus-menționate, nefiind depășite limitele instituite prin proiectul de act normativ. De asemenea, precizăm că nu s-au emis autorizări pentru contractarea de finanțări rambursabile, care intră sub incidența limitelor propuse prin proiectul de act normativ, pentru finanțările rambursabile care pot fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale.

2.4 Alte informații - Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.2. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9. Alte informații - Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						

d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente : a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuieli respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategie fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu platformele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> <p>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> <p>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> <p>5.3.1. Măsurile normative necesare transunerii directivelor UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> <p>5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
--

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Nu este cazul.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Proiectul de act normativ se va transmite, spre consultare, structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) **Consiliul Legislativ:** este necesar avizul Consiliului Legislativ asupra proiectului de act normativ.

b) **Consiliul Suprem de Apărare a Țării**

c) **Consiliul Economic și Social**

d) **Consiliul Concurenței**

e) **Curtea de Conturi**

6.6. Alte informații - Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ respectă prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor în data de _____. Este necesară adoptarea cât mai urgentă pentru a da posibilitatea Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale de a autoriza efectuarea de trageri din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale în anii 2025, 2026 și 2027. Totodată, proiectul de act normativ intră sub incidența prevederilor art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, conform căroră: „În cazul reglementării unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării în procedura de urgență prevăzută de reglementările în vigoare.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu este cazul înființării unor noi organisme sau a extinderii competențelor instituției.

8.2. Alte informații - Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului privind aprobarea limitelor anuale, aferente anilor 2025, 2026 și 2027, pentru finanțările rambursabile care pot fi contractate și pentru tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, pe care îl supunem adoptării în forma prezentată alăturat.

Viceprim - ministru,
Ministrul Finanțelor

TÁNCZOS Barna

Ministrul Dezvoltării, Lucrărilor
Publice și Administrației

CSEKE Attila-Zoltán

AVIZAT FAVORABIL

Viceprim - ministru,

Marian NEACȘU

Ministrul Justiției

Radu MARINESCU