

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

SECȚIUNEA 1

TITLUL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară

SECȚIUNEA A 2-A

MOTIVUL EMITERII PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

<p>2.1. Sursa proiectului de act normativ</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ reprezintă inițiativa Ministerului Finanțelor, de a îmbunătăți cadrul legal, în contextul în care se impune modificarea pe calea ordonanței de urgență a Ordonanței Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară</p>
<p>2.2. Descrierea situației actuale</p>	<p>Necesitatea emiterii proiectului de act normativ este determinată, în principal, de următoarele elemente obiective a căror reglementare nu poate fi amânată:</p> <p>Ordonanța Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici, la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, aprobată cu completări prin Legea nr.47/2014, cu modificările și completările ulterioare, reglementează următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none">- stabilirea termenelor până la care se prezintă, în vederea avizării și aprobării, bugetele de venituri și cheltuieli;- stabilirea contravențiilor, sancțiunilor și organelor abilitate în constatarea și aplicarea acestora. Astfel s-a reglementat ca sancțiunile care se vor aplica pentru nerespectarea prevederilor prezentei ordonanțe să se aplice operatorilor economici. <p>În prezent bugetele de venituri și cheltuieli ale operatorilor economici care se aprobă prin hotărâre a Guvernului și prin ordin comun al ordonatorului principal de credite, al ministrului finanțelor și al ministrului muncii și solidarității sociale se transmit Ministerului Finanțelor în vederea avizării/semnării,</p>

după caz, în termen de 120 de zile de la data intrării în vigoare a legii anuale a bugetului de stat. Aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli ale operatorilor economici se face în termen de 150 de zile de la data intrării în vigoare a legii anuale a bugetului de stat.

În situația nerespectării termenului de aprobare de 150 de zile, se suspendă alocarea de fonduri de la bugetul de stat pentru operatorii economici respectivi.

De asemenea, nu sunt prevăzute contravenții și sancțiuni pentru nerespectarea termenului de aprobare de 150 de zile a bugetelor de venituri și cheltuieli.

În prezent, dintr-un număr de 140 de operatori economici aflați în subordinea, în coordonarea, sub autoritatea organelor administrației publice centrale, ordonatorii principali de credite nu au transmis în vederea aprobării/semnării bugetele de venituri și cheltuieli până la termenul de 150 de zile stabilit prin lege, pentru mai mult de o treime dintre aceștia, respectiv pentru un număr de 58 de operatori economici, după cum urmează:

Nr Crt	Minister	CUI	Denumire operator economic
1	AGENTIA DOMENIILOR STATULUI	496401	AGROPRODCOM LAZAREA SA
2	AGENTIA DOMENIILOR STATULUI	524277	AGROPRODCOM ODORHEIU SECUIESC SA
3	AUTORITATEA PENTRU ADMINISTRAREA ACTIVELORE STATULUI	1074251	AGROMECC MOLDOVA NOUA SA
4	AUTORITATEA PENTRU ADMINISTRAREA ACTIVELORE STATULUI	1558430	COMPANIA DE EXPLOATARE A VAGOANELOR RESTAURANT BAR DE DORMIT SI CUSETA VARORED SA
5	AUTORITATEA PENTRU ADMINISTRAREA ACTIVELORE STATULUI	1973568	RECONS SA
6	AUTORITATEA PENTRU ADMINISTRAREA ACTIVELORE STATULUI	7638244	AGROMECC ICLOD SA
7	AUTORITATEA PENTRU ADMINISTRAREA ACTIVELORE STATULUI	8359779	SOCIETATEA DE STRATEGIE PENTRU PIATA DE GROS SRL
8	AUTORITATEA PENTRU ADMINISTRAREA ACTIVELORE STATULUI	11369861	ARCADIA 2000 SA
9	AUTORITATEA PENTRU ADMINISTRAREA ACTIVELORE STATULUI	11795573	BLUE AIR TECHNIC SRL
10	MINISTERUL AGRICULTURII SI DEZVOLTARII RURALE	40379770	SOCIETATEA NAȚIONALĂ CASA ROMÂNĂ DE COMERȚ AGROALIMENTAR UNIREA S.A.
11	MINISTERUL APARARII NATIONALE	28980435	RO-ARMYCATERING SA
12	MINISTERUL APARARII NATIONALE	29136150	RO-ARMYSECURITY SA

13	MINISTERUL CERCETARII, INOVARII SI DIGITALIZARII	427410	COMPANIA NATIONALA POSTA ROMANA SA
14	MINISTERUL CERCETARII, INOVARII SI DIGITALIZARII	4282451	INSTITUTUL DE CERCETARI IN TRANSPORTURI INCERTRANS SA
15	MINISTERUL CERCETARII, INOVARII SI DIGITALIZARII	16184414	ROMFILATELIA SA
16	MINISTERUL CULTURII	338819	SOCIETATEA COMERCIALA STUDIOUL CINEMATOGRAFIC ANIMAFILM SA
17	MINISTERUL ECONOMIEI	457747	IPOCHIM SA
18	MINISTERUL ECONOMIEI	459853	INSTITUTUL DE CERCETARI METALURGICE SA
19	MINISTERUL ECONOMIEI	9115330	DAMEN SHIPYARDS MANGALIA SA
20	MINISTERUL ECONOMIEI	14271549	COMPANIA NATIONALA A CUPRULUI AURULUI SI FIERULUI MINVEST SA DEVA FILIALA CERTEJ SA
21	MINISTERUL ECONOMIEI	32387844	Rosiamin SA - filiala MINVEST DEVA
22	MINISTERUL ENERGIEI	360557	EUROTEST SA
23	MINISTERUL ENERGIEI	16695222	RADIOACTIV MINERAL MAGURELE SA
24	MINISTERUL ENERGIEI	30859649	SOCIETATEA COMPLEXUL ENERGETIC VALEA JIULUI S.A.
25	MINISTERUL ENERGIEI	46943133	ELECTROCENTRALE CRAIOVA
26	MINISTERUL FAMILIEI, TINERETULUI SI EGALITATII DE SANSE	1573170	BIROUL DE TURISM PENTRU TINERET (B.T.T.) SA
27	MINISTERUL FAMILIEI, TINERETULUI SI EGALITATII DE SANSE	4475150	B. T.T.PERLA COSTINESTIULUI SA
28	MINISTERUL MEDIULUI, APELOR SI PADURILOR	25543282	R.N.P. ROMSILVA - ADMINISTRATIJA PARCULUI NAȚIONAL MUNȚII MĂCINULUI RA
29	MINISTERUL MEDIULUI, APELOR SI PADURILOR	25614391	R.N.P.ROMSILVA-ADMINISTRATIJA PARCULUI NATIONAL CALIMANI RA
30	MINISTERUL MEDIULUI, APELOR SI PADURILOR	25615427	R.N.P. ROMSILVA - ADMINISTRATIJA PARCULUI NAȚIONAL PIATRA CRAIULUI RA
31	MINISTERUL MEDIULUI, APELOR SI PADURILOR	25618733	R.N.P. ROMSILVA-ADMINISTRATIJA PARCULUI NATIONAL CHEILE BICAZULUI-HASMAS RA
32	MINISTERUL MEDIULUI, APELOR SI PADURILOR	25629716	R.N.P. ROMSILVA-ADMINISTRATIJA PARCULUI NATURAL PUTNA-VRANCEA R.A
33	MINISTERUL MEDIULUI, APELOR SI PADURILOR	25631538	R.N.P. ROMSILVA-ADMINISTRATIJA PARCULUI NAȚIONAL COZIA RA
34	MINISTERUL MEDIULUI, APELOR SI PADURILOR	25636012	R.N.P. ROMSILVA - ADMINISTRATIJA PARCULUI NATURAL BUCEGI RA
35	MINISTERUL MEDIULUI, APELOR SI PADURILOR	25641582	R.N.P. ROMSILVA - ADMINISTRATIJA PARCULUI NATURAL PORTILE DE FIER RA
36	MINISTERUL MEDIULUI, APELOR SI PADURILOR	25645525	R.N.P. ROMSILVA - ADMINISTRATIJA PARCULUI NATURAL LUNCA MUREȘULUI RA

37	MINISTERUL MEDIULUI, APELOR SI PADURILOR	25645770	R.N.P. ROMSILVA - ADMINISTRAȚIA PARCULUI NATURAL VÂNĂTORI NEAMȚ RA
38	MINISTERUL MEDIULUI, APELOR SI PADURILOR	25646725	R.N.P. ROMSILVA - ADMINISTRAȚIA PARCULUI NATURAL BALTA MICĂ A BRĂILEI RA
39	MINISTERUL MEDIULUI, APELOR SI PADURILOR	25649420	R.N.P. ROMSILVA-ADMINISTRAȚIA PARCULUI NAȚIONAL BUILA-VÂNTURARIȚA RA
40	MINISTERUL MEDIULUI, APELOR SI PADURILOR	25655839	R.N.P. ROMSILVA - ADMINISTRAȚIA PARCULUI NAȚIONAL SEMENIC - CHEILE CARAȘULUI RA
41	MINISTERUL MEDIULUI, APELOR SI PADURILOR	25655847	R.N.P. ROMSILVA - ADMINISTRAȚIA PARCULUI NAȚIONAL DOMOGLED - VALEA CERNEI RA
42	MINISTERUL MEDIULUI, APELOR SI PADURILOR	25655855	R.N.P. ROMSILVA - ADMINISTRAȚIA PARCULUI NAȚIONAL CHEILE NEREI - BEUȘNIȚA RA
43	MINISTERUL MEDIULUI, APELOR SI PADURILOR	25658983	R.N.P. ROMSILVA - ADMINISTRAȚIA PARCULUI NATURAL GRĂDIȘTEA MUNCELULUI - CIOCLOVINA RA
44	MINISTERUL MEDIULUI, APELOR SI PADURILOR	25667302	R.N.P. ROMSILVA - ADMINISTRAȚIA PARCULUI NATURAL COMANA RA
45	MINISTERUL MEDIULUI, APELOR SI PADURILOR	25680395	REGIA NAȚIONALĂ A PĂDURILOR ROMSILVA ADMINISTRAȚIA PARCULUI NAȚIONAL DEFILEUL JIULUI RA
46	MINISTERUL MEDIULUI, APELOR SI PADURILOR	25697630	R.N.P. ROMSILVA - ADMINISTRAȚIA PARCULUI NAȚIONAL RETEZAT RA
47	MINISTERUL MEDIULUI, APELOR SI PADURILOR	25713883	R.N.P. ROMSILVA -ADMINISTRAȚIA PARCULUI NATIONAL MUNTII RODNEI RA
48	MINISTERUL MEDIULUI, APELOR SI PADURILOR	25741956	R.N.P. ROMSILVA - ADMINISTRAȚIA PARCULUI NATURAL APUSENI RA
49	MINISTERUL MEDIULUI, APELOR SI PADURILOR	25743884	R.N.P. ROMSILVA - ADMINISTRAȚIA PARCULUI NATURAL MUNȚII MARAMUREȘULUI
50	MINISTERUL MEDIULUI, APELOR SI PADURILOR	25799370	REGIA NAȚIONALĂ A PĂDURILOR ROMSILVA - MUZEUL CINEGETIC AL CARPAȚILOR "POSADA" RA
51	MINISTERUL MEDIULUI, APELOR SI PADURILOR	41228341	REGIA NAȚIONALĂ A PĂDURILOR - ROMSILVA DIRECȚIA DE CREȘTERE, EXPLOATARE ȘI AMELIORARE A CABALINELOR R.A.
52	MINISTERUL SANATĂȚII	11653560	COMPANIA NATIONALA UNIFARM SA
53	MINISTERUL TRANSPORTURILOR SI INFRASTRUCTURII	11059950	SOCIETATEA DE ADMINISTRARE ACTIVE FERVIARE "S.A.A.F." SA
54	MINISTERUL TRANSPORTURILOR SI INFRASTRUCTURII	14300920	SOCIETATEA COMERCIALA INTRETINERE SI REPARATII LOCOMOTIVE SI UTILAJE - C.F.R. IRLU SA
55	MINISTERUL TRANSPORTURILOR SI INFRASTRUCTURII	14547106	SOCIETATEA COMERCIALA TIPOGRAFICA FILARET SA
56	MINISTERUL TRANSPORTURILOR SI INFRASTRUCTURII	14966210	INFORMATICA FERVIARA SA
57	MINISTERUL TRANSPORTURILOR SI	16828396	ELECTRIFICARE C.F.R. SA

	INFRASTRUCTURII		
58	MINISTERUL TRANSPORTURILOR SI INFRASTRUCTURII	39669478	REGIA AUTONOMĂ ADMINISTRAȚIA CANALULUI NAVIGABIL BEGA TIMIȘ R.A.
	<p>Menționăm că dintre cei 58 de operatori economici, pentru cei prevăzuți la pozițiile 1-9, 16 și 27 ordonatorii principali de credite nu au transmis în ultimii ani spre aprobare/semnare bugete de venituri și cheltuieli.</p> <p>Printre operatorii economici menționați mai sus, se regăsesc operatori din ramuri strategice ale economiei naționale, respectiv energie, economie, transporturi. Neaprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli, suspendarea fondurilor de la bugetul de stat pentru acești operatori economici, poate conduce la perturbarea majoră a activității lor, cu implicații negative în ramura economiei naționale în care aceștia activează.</p>		
2.3. Schimbări preconizate	<p>Prin prezentul proiect de act normativ sunt aduse următoarele modificări și completări Ordonanței Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici, la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară.</p> <p>Pentru operatorii economici aflați în subordinea, în coordonarea, sub autoritatea organelor administrației publice centrale se reglementează următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> -Prelungirea termenului de aprobare a bugetelor de venituri și cheltuieli până la data de 31 octombrie a anului curent, condiționat de întocmirea de către ordonatorii principali de credite a unei analize prin care se stabilesc cauzele și/sau persoanele vinovate pentru nerespectarea termenului de aprobare de 150 de zile de la data intrării în vigoare a legii anuale a bugetului de stat. -Suspendarea alocării de fonduri de la bugetul de stat până la aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli, pentru operatorii economici care au depășit termenul de aprobare de 150 de zile. -Interdicția alocării de fonduri de la bugetul de stat, pentru operatorii economici care nu au bugetul de venituri și cheltuieli aprobat până la data de 31 octombrie a anului curent. -Introducerea unei contravenții pentru nerespectarea termenului de aprobare de 150 de zile a bugetelor de venituri și cheltuieli, aplicată ordonatorilor principali de credite. -Introducerea unei contravenții pentru nerespectarea termenului de aprobare de până la data 31 octombrie anul curent a bugetelor de venituri și cheltuieli, aplicată ordonatorilor principali de credite. 		
În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislația comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu		

3. Alte informații	Nu au fost identificate
SECȚIUNEA A 3-A IMPACTUL SOCIO - ECONOMIC	
3.1. <i>Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ</i>	Nu este cazul
3.2. <i>Impactul social</i>	Nu este cazul
3.3. <i>Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului</i>	Nu este cazul
3.4. <i>Impactul macroeconomic</i>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu
3.4.1. <i>Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici</i>	Nu este cazul
3.4.2. <i>Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</i>	Nu este cazul
3.5. <i>Impactul asupra mediului de afaceri</i>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu
3.6. <i>Impactul asupra mediului înconjurător</i>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu
3.7. <i>Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării</i>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.8. <i>Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile</i>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu
3.9. <i>Alte informații</i>	Nu au fost identificate.

SECȚIUNEA A 4-A
IMPACTUL FINANCIAR ASUPRA BUGETULUI GENERAL CONSOLIDAT ATÂT PE TERMEN
SCURT, CÂT ȘI PE TERMEN LUNG (PE 5 ANI), INCLUSIV INFORMAȚII CU PRIVIRE LA
CHELTUIELI ȘI VENITURI

Indicatori	Mii lei					
	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	1	2	3	4	5	6
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d)Alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare , plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
bunuri și servicii						
d)alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b)bugete locale						

4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și sau a cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea 5.

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1.Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ.</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	
<p>1¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice:</p> <p>a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;</p> <p>b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante."</p>	<p>Acest proiect de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p>
<p>2.Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie</p>	<p>Acest proiect de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p>
<p>3.Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente</p>	<p>Acest proiect de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p>
<p>4.Evaluarea conformității</p>	<p>Acest proiect de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p>
<p>5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din</p>	<p>Acest proiect de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p>

care decurg angajamente		
6. Alte informații	Nu au fost identificate	
Secțiunea 6.		
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul	
4. Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	

<p>5. Informații privind avizarea de către</p> <p>a) Consiliul Legislativ</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi</p>	<p>Proiectul de act normativ se avizează de către, Consiliul Economic și Social și Consiliul Legislativ.</p> <p>Este necesar avizul Departamentului pentru Relația cu Parlamentul.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate</p>

Secțiunea 7.

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p>	<p>Prezentul act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare și a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor în data de</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate</p>

Secțiunea 8.

Măsuri de implementare

<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p>	
<p>2. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate</p>

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară.

MINISTRUL FINANTELOR

Marcel - Ioan BOLOȘ

AVIZEAZĂ

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Alina-Ștefania GORGHIU