



REFERAT DE APROBARE

al proiectului de Ordin al ministrului finanțelor pentru modificarea Procedurii de aplicare a măsurilor de restructurare a obligațiilor bugetare restante, aprobată prin Ordinul ministrului finanțelor nr. 2810/2019

Prin Ordonanța Guvernului nr. 6/2019 privind instituirea unor facilități fiscale, cu modificările și completările ulterioare, s-a creat posibilitatea restructurării obligațiilor bugetare restante la 31 decembrie 2021, administrate de organul fiscal central, bazată pe un plan de restructurare, test al creditorului privat prudent, plată eșalonată și supraveghere fiscală pe perioada înlesnirii, reglementată de capitolul I din acest act normativ, pentru debitorii persoane juridice de drept public sau privat, cu excepția instituțiilor publice și a unităților administrativ-teritoriale, aflați în dificultate financiară și pentru care există riscul intrării în insolvență.

În baza art. 37 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 6/2019, s-a emis Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 2810/2019 pentru aprobarea procedurii de aplicare a măsurilor de restructurare a obligațiilor bugetare restante la 31 decembrie 2018 în cazul debitorilor care au datorii principale în cuantum mai mare sau egal cu suma de un milion lei.

Ordonanța Guvernului nr. 6/2019 a fost modificată și completată prin următoarele acte normative:

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 67/2019 pentru modificarea și completarea Legii nr. 96/2000 privind organizarea și funcționarea Băncii de Export-Import a României EXIMBANK - S.A., precum și a Ordonanței Guvernului nr. 6/2019 privind instituirea unor facilități fiscale;
- Ordonanța Guvernului nr. 6/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 29/2020 privind unele măsuri economice și fiscal-bugetare;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 90/2020 pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 6/2019 privind instituirea unor facilități fiscale, precum și pentru modificarea altor acte normative;
- Legea nr. 114/2020 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2020 pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 6/2019 privind instituirea unor facilități fiscale, precum și pentru modificarea altor acte normative;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 181/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene;

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 226/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2021 privind unele măsuri fiscale, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fiscal;
- Ordonanța Guvernului nr. 4/2022 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru prorogarea unui termen.

Prevederile Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 2810/2019 au fost modificate și completate, în vederea armonizării cu modificările și completările care au intervenit în Ordonanța Guvernului nr. 6/2019, astfel:

- prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 3126/2019 pentru aprobarea Procedurii de anulare a obligațiilor de plată accesorii și privind modificarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 2.810/2019 pentru aprobarea procedurii de aplicare a măsurilor de restructurare a obligațiilor bugetare restante la 31 decembrie 2018 în cazul debitorilor care au datorii principale în cuantum mai mare sau egal cu suma de un milion lei;
- prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 2998/2020 privind modificarea și completarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr.2.810/2019 pentru aprobarea procedurii de aplicare a măsurilor de restructurare a obligațiilor bugetare restante la 31 decembrie 2018 în cazul debitorilor care au datorii principale în cuantum mai mare sau egal cu suma de un milion lei;
- prin Ordinul ministrului finanțelor nr. 764/2021 privind modificarea și completarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 2.810/2019 pentru aprobarea Procedurii de aplicare a măsurilor de restructurare a obligațiilor bugetare restante la 31 iulie 2020;
- prin Ordinul ministrului finanțelor nr. 1113/2022 pentru completarea Procedurii de aplicare a măsurilor de restructurare a obligațiilor bugetare restante, aprobată prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 2.810/2019.

Ulterior, prin *Legea nr. 112/2022 privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 4/2022 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru prorogarea unui termen*, a fost modificată Ordonanța Guvernului nr. 6/2019 în sensul includerii în sfera obligațiilor bugetare pentru care se poate acorda restructurarea și a obligațiilor de plată aferente sumelor acordate, în perioada stării de urgență, cu titlul de împrumut din venituri rezultate din privatizare înregistrate în contul curent general al Trezoreriei Statului, individualizate în titluri executorii emise potrivit legii și transmise spre recuperare organului fiscal central, care nu privesc sume ce fac obiectul ajutorului de stat.

De asemenea, prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 85/2022 privind modificarea și completarea unor acte normative din domeniul fiscal și vama* a fost modificată Ordonanța Guvernului nr. 6/2019 în sensul includerii în sfera obligațiilor bugetare pentru care se poate acorda restructurarea și a obligațiilor bugetare restante până la 31 decembrie 2021. Totodată a fost stabilit un nou termen de depunere a notificării privind intenția de restructurare a obligațiilor bugetare, respectiv până la 31 ianuarie 2023 și s-a prorogat termenul de depunere a solicitării de restructurare a obligațiilor bugetare până la 31 iulie 2023.

În plus, prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 20/2023 pentru modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, precum și pentru*

modificarea Ordonanței Guvernului nr. 6/2019 privind instituirea unor facilități fiscale, a mai fost modificată Ordonanța Guvernului nr. 6/2019 în sensul reducerii numărului de cereri de modificare/menținere de la două la una într-un an calendaristic sau, după caz, fracție de an calendaristic.

În vederea armonizării prevederilor Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 2810/2019 cu modificările și completările care au intervenit în Ordonanța Guvernului nr. 6/2019 prin modificările și completările aduse de Legea nr. 112/2022 și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 85/2022, s-a elaborat prezentul proiect de *Ordin pentru modificarea și completarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 2810/2019 pentru aprobarea Procedurii de aplicare a măsurilor de restructurare a obligațiilor bugetare restante la 31 iulie 2020*, care conține prevederi cu privire la:

- extinderea ariei de cuprindere a obligațiilor pentru care se poate acorda restructurarea obligațiilor bugetare, de la 31 decembrie 2020 la 31 decembrie 2021, inclusiv, precum și modificarea termenelor care au legătură cu termenul de depunere a notificării privind intenția de restructurare a obligațiilor bugetare și cu termenul de depunere a solicitării de restructurare a obligațiilor bugetare;
- extinderea ariei de cuprindere a obligațiilor pentru care se poate acorda restructurarea obligațiilor bugetare și cu obligațiile de plată aferente sumelor acordate, în perioada stării de urgență, cu titlul de împrumut din venituri rezultate din privatizare înregistrate în contul curent general al Trezoreriei Statului, individualizate în titluri executorii emise potrivit legii și transmise spre recuperare organului fiscal central, care nu privesc sume ce fac obiectul ajutorului de stat;
- reducerea numărului de cereri de modificare/menținere de la două la una într-un an calendaristic sau, după caz, fracție de an calendaristic.

În plus, se propune modificarea termenului de depunere a raportului trimestrial privind stadiul implementării măsurilor din planul de restructurare, emis de către expertul independent, în cadrul procedurii de restructurare a obligațiilor bugetare reglementată de OG nr. 6/2019, în sensul că acesta urmează să se transmită, atât debitorului, cât și organului fiscal competent **până în ultima zi, inclusiv, a primei luni din trimestrul următor celui de raportare.**

Menționăm că, în prezent, raportul trimestrial privind stadiul implementării măsurilor din planul de restructurare se transmite atât debitorului, cât și organului fiscal competent, în primele 10 zile ale primei luni din trimestrul următor celui de raportare.

Propunerea de modificare a termenului de depunere a raportului trimestrial privind stadiul implementării măsurilor din planul de restructurare, a fost formulată de mediul de afaceri în cadrul ședinței extraordinare a Comisiei de dialog social desfășurată în data de 14.06.2022, unde a figurat pe ordinea de zi Proiectul de Ordonanță de urgență privind modificarea unor acte normative [devenită Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 85/2022 privind modificarea și completarea unor acte normative din domeniul fiscal și vamal], raportat la dispozițiile referitoare la modificarea Ordonanței Guvernului nr. 6/2019.

Cu privire la această modificare au fost consultate corpurile profesionale, respectiv Corpul Experților Contabili și Contabililor Autorizați din România, Camera Consultanților Fiscali, Uniunea Națională a Practicienilor în Insolvență, Asociația Națională a Evaluatorilor Autorizați din România, Camera Auditorilor Financieri din Romania.

Raportat la această problemă, s-a pronunțat Camera Consultanților Fiscali, Corpul Experților Contabili și Contabililor Autorizați din România și Asociația Națională a Evaluatorilor Autorizați din România. Corpurile profesionale de mai sus au scos în evidență faptul că termenul de redactare și transmitere a raportului de monitorizare, deși este unul de recomandare, este în strânsă legătură cu datele și informațiile ce urmează a fi certificate, confirmate și prezentate în raport, inclusiv din perspectiva calendarului realizării situațiilor financiare. Astfel, un raport prezentat în primele 10 zile ale lunii următoare de la încheierea trimestrului nu va fi un raport motivat și justificat pentru concluzii de respectare a restructurării.

Față de cele mai sus menționate, s-a elaborat proiectul de Ordin al ministrului finanțelor pentru modificarea Procedurii de aplicare a măsurilor de restructurare a obligațiilor bugetare restante, aprobată prin Ordinul ministrului finanțelor nr. 2810/2019, cu ale cărui prevederi, dacă sunteți de acord, vă propunem a-l semna.