



## REFERAT DE APROBARE

### A. Situație actuală

I. La data de 15 decembrie 2023 a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene (OUG nr. 115/2023), act normativ prin care au fost instituite unele măsuri de acordare a unui sprijin material pentru anumite categorii de persoane defavorizate, în perioada 2024 - 2027, **respectiv tichete sociale pe suport electronic pentru produse alimentare și mese calde și pachete cu produse alimentare.**

Astfel, prin dispozițiile art. XLVIII din OUG nr. 115/2023, cu modificările și completările ulterioare, s-a stabilit, printre altele, faptul că:

- **Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene (MIPE)**, prin structura de specialitate din subordinea acestuia, coordonează implementarea măsurii de sprijin, **contractează serviciile necesare emiterii suportului electronic de către unități emitente** și respectiv achiziției de produse alimentare și livrării acestora, în condițiile legislației în vigoare privind achizițiile publice;

- **pentru anul 2024**, referitor la acordarea de tichete sociale pe suport electronic pentru produse alimentare și mese calde, **MIPE**, prin structura de specialitate, **implementează măsura de sprijin prin încheierea de acte adiționale la contractele de prestări servicii** privind emiterea și gestionarea tichetelor emise pentru implementarea măsurii prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2022<sup>1</sup> (OUG nr. 63/2022).

În acest context, ca urmare a analizării cadrului legal incident, s-a constatat faptul că nu reiese, fără echivoc, intenția legiuitorului referitoare la autorizarea, pentru anul 2024, a activității de emiteri a tichetelor sociale pe suport electronic pentru produse alimentare și mese calde în baza OUG nr. 115/2023.

Ca urmare a corespunzătorii purtate cu MIPE, în calitate de inițiator al art. XLVIII din OUG nr. 115/2023 precum și al Hotărârii Guvernului nr. 70/2024 pentru aprobarea mecanismului de implementare a măsurilor de acordare a unui sprijin material

---

<sup>1</sup> privind unele măsuri temporare pentru acordarea de sprijin material categoriilor de persoane aflate în situații de risc de deprivare materială și/sau risc de sărăcie extremă, suportate parțial din fonduri externe nerambursabile, precum și unele măsuri de distribuire a acestuia, cu modificările și completările ulterioare

pentru anumite categorii de persoane defavorizate, în perioada 2024-2027, regulile de acordare, modalitatea și frecvența măsurilor de sprijin, precum și instituțiile responsabile (HG nr. 70/2024), a rezultat că intenția legiuitorului a fost aceea de a prelungi, pentru anul 2024, valabilitatea autorizațiilor deținute de unitățile emitente, fără parcurgerea de către acestea a unei alte proceduri de autorizare, distincte, și fără efectuarea unor demersuri suplimentare de legiferare.

Conform art. 7 alin. (1) din HG nr. 70/2024, tichetele sociale pe suport electronic pentru produse alimentare și mese calde se emit numai de către unitățile autorizate de Ministerul Finanțelor, iar potrivit alineatului (2) al aceluiași articol, unitățile emitente, desfășoară această activitate numai în baza autorizației de funcționare acordate de Ministerul Finanțelor, potrivit criteriilor stabilite prin ordin al ministrului finanțelor.

Potrivit art. 9 alin. (5) -(7) din același act normativ, în situația în care un operator economic deține autorizație de funcționare ca unitate emitentă de tichete sociale pe suport electronic acordate, potrivit legii, de MIPE din fonduri nerambursabile, aflată în termen de valabilitate, nu mai este necesară parcurgerea procedurii de autorizare pentru obținerea autorizației de funcționare ca unitate emitentă de tichete sociale pe suport electronic pentru produse alimentare și mese calde.

Astfel, anterior începerii activității, operatorul economic are obligația de a notifica Ministerul Finanțelor cu privire la intenția de a obține autorizația de funcționare mai sus menționată.

Totodată, autorizația obținută ca urmare a notificării are aceeași valabilitate cu cea a autorizației de funcționare ca unitate emitentă de tichete sociale pe suport electronic acordate de MIPE din fonduri nerambursabile, pentru care a fost parcursă procedura de autorizare prevăzută de lege.

Conform art. 10 alin. (3) din HG nr. 70/2024, componența și procedura de lucru ale comisiei care poate dispune măsura suspendării/retragerii, după caz, a autorizației de funcționare acordată unităților emitente, se aprobă prin ordin al ministrului finanțelor.

## **B. Prezentul proiect de ordin reglementează, în principal, următoarele:**

**1. Procedura de autorizare** pe care trebuie să o parcurgă operatorii economici care solicită autorizație de funcționare ca unitate emitentă de tichete sociale pe suport electronic pentru produse alimentare și mese calde acordate potrivit OUG nr. 115/2023. Această procedură va fi parcursă integral de operatorii economici care nu dețin o autorizație de funcționare, aflată în termen de valabilitate, ca unitate emitentă de de tichete sociale pe suport electronic acordate de MIPE din fonduri nerambursabile.

### **Astfel, au fost reglementate**

- criteriile pe care operatorii economici solicitanți trebuie să le îndeplinească în vederea autorizării ca unități emitente de tichete sociale pe suport electronic pentru produse alimentare și mese calde acordate potrivit OUG nr. 115/2023, dintre care menționăm:

- operatorii economici funcționează legal pe teritoriul României și au prevăzut ca obiect de activitate în actul de înființare operațiunile privind emiterea și

gestionarea de tichete sociale pe suport electronic pentru produse alimentare și mese calde acordate potrivit OUG. nr. 115/2023, având cod CAEN 6612 - "Activități de intermediere a tranzacțiilor financiare”;

- trebuie să dețină un nivel minim al capitalului social sau capital de dotare, după caz, subscris și vărsat, respectiv, echivalentul în lei a cel puțin cinci sute de mii euro, cu precizarea că se ia în calcul cursul de schimb la data înființării societății sau la data ultimei majorări a capitalului social;

- în cazul operatorilor economici care dețin autorizație de funcționare pentru emiterea unuia sau mai multor tipuri de bilete de valoare sau tichete sociale și care solicită autorizație de funcționare pentru emiterea de tichete sociale pe suport electronic pentru produse alimentare și mese calde acordate potrivit OUG nr. 115/2023, condiția referitoare la existența unei valori minime a capitalului social sau de dotare, după caz, subscris și vărsat, propusă de prezentul proiect se aplică cumulativ cu valoarea minimă prevăzută pentru celelalte tipuri de bilete de valoare/tichete sociale pe care le emit;

- să dispună de un ansamblu de măsuri de securitate care să garanteze buna funcționare a sistemului.

- componența echipei de specialiști care verifică faptic îndeplinirea unor cerințe de către operatorii solicitanți ai autorizației de funcționare și întocmește nota de constatare, iar pe parcursul desfășurării activității unităților emitente constată săvârșirea unor eventuale abateri și/sau remediarea acestora cu informarea comisiei;

- documentele pe care operatorii economici trebuie să le depună, în vederea obținerii autorizației de funcționare;

- perioada de valabilitate a autorizației (2 ani) și termenul în care operatorul economic poate solicita reautorizarea (cu cel puțin 45 de zile calendaristice înainte de data expirării autorizației);

- situațiile în care operatorii economici solicitanți nu pot fi autorizați ca unități emitente de tichete sociale pe suport electronic pentru produse alimentare și mese calde acordate potrivit OUG nr. 115/2023, respectiv atunci când:

- aceștia înregistrează obligații de plată restante, astfel cum sunt acestea definite în Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, administrate de către organul fiscal central sau datorate bugetelor locale ale unităților administrativ-teritoriale,

- administratorul/directorul economic și/sau financiar au fost condamnați pe plan intern sau internațional, pentru infracțiuni de evaziune fiscală sau infracțiuni privind regimul vamal,

- există înregistrate fapte în cazierul fiscal al operatorului economic administratorului/directorului economic și/sau financiar.

- situațiile în care o autorizație de funcționare emisă în favoarea unei unități emitente de tichete sociale pe suport electronic pentru produse alimentare și mese calde acordate potrivit OUG nr. 115/2023, poate fi modificată sau completată, precum și termenul în care sunt obligate unitățile emitente să solicite modificarea autorizației de funcționare;

- posibilitatea ca Ministerul Finanțelor, prin Comisia pentru autorizarea operatorilor economici din domenii cu reglementări specifice, să dispună măsura de

suspendare/retragere, după caz, a autorizației de funcționare a unităților emitente de tichete sociale pe suport electronic pentru produse alimentare și mese calde acordate potrivit OUG nr. 115/2023, în baza constatării de către echipa de specialiști a unor abateri.

**2. Procedura de notificare** a intenției de a obține autorizație de funcționare ca unitate emitentă de tichete sociale pe suport electronic pentru produse alimentare și mese calde acordate potrivit OUG nr. 115/2023, aplicabilă operatorilor economici care dețin o autorizație de funcționare, aflată în termen de valabilitate, ca unitate emitentă de tichete sociale pe suport electronic acordate de MIPE din fonduri nerambursabile.

Astfel, în această situație nu este necesară parcurgerea întregii proceduri de autorizare despre care se face vorbire la pct. 1, solicitanții având însă obligația de a notifica Ministerul Finanțelor, în scris, cu privire la intenția de a obține autorizație de funcționare ca unitate emitentă de tichete sociale pe suport electronic pentru produse alimentare și mese calde acordate potrivit OUG nr. 115/2023 și de a depune o serie de documente, precizând în notificare faptul că dețin o autorizație de funcționare, aflată în termenul de valabilitate, ca unitate emitentă de tichete sociale pe suport electronic acordate de MIPE din fonduri nerambursabile, indicând totodată elementele de identificare și perioada de valabilitate ale acesteia.

Notificarea reprezintă o procedură simplificată de obținere a autorizației de funcționare ca unitate emitentă, fiind eliminate verificarea faptică a îndeplinirii unor cerințe de către echipa de specialiști și implicit depunerea notei de constatare întocmită de către aceasta.

Față de cele de mai sus, s-a întocmit prezentul *proiect de Ordin pentru modificarea și completarea Ordinului ministrului economiei și finanțelor nr.2007/2008 privind aprobarea componenței Comisiei pentru autorizarea operatorilor economici din domenii cu reglementări specifice și a Regulamentului de organizare și funcționare a acesteia, precum și a Criteriilor referitoare la autorizarea funcționării unităților emitente de tichete*, pe care îl supunem spre aprobare.