



Nr.

REFERAT DE APROBARE

a proiectului de ordin al ministrului finanțelor privind aprobarea ghidurilor și metodologiilor pentru pregătirea proiectelor de parteneriat public-privat

Prezentul referat de aprobare este elaborat în conformitate cu prevederile art. 6 alin. (3), art. 30 alin. (1) lit. c) și alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, reprezentând instrumentul de prezentare și motivare a proiectului de Ordin al ministrului finanțelor privind aprobarea ghidurilor și metodologiilor pentru pregătirea proiectelor de parteneriat public-privat.

I. Cadrul de reglementare privind proiectul de ordin suspus aprobării îl constituie prevederile Art.II din Legea nr. 7/2024 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 39/2018 privind parteneriatul public-privat, conform căruia, *“În termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Ministerul Finanțelor, prin structura de specialitate, respectiv Unitatea de management a investițiilor publice, asigură emiterea de ghiduri și metodologii în vederea pregătirii proiectelor de parteneriat public-privat, în conformitate cu bunele practici internaționale, aprobate prin ordin de ministru.”*

Conform prevederilor art. 3, alin.(1) punctul 125 și punctul 126 din Hotărârea de Guvern nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor (MF), cu modificările și completările ulterioare precum și în baza ROF-ului Ministerului Finanțelor, Unitatea de management a investițiilor publice (UMIP) are atribuții alocate în ceea ce privește elaborarea de recomandări sub formă de ghiduri de bune practici și de metodologii de bugetare pentru proiecte care se implementează sub forma unor parteneriate public-private și respectiv în ceea ce privește organizarea de acțiuni și programe de pregătire de specialitate în vederea întăririi capacității administrative în domeniul investițiilor publice și a parteneriatului public-privat.

II. Prevederi reglementate de proiectul de ordin

Prin intrarea în vigoare a Legii nr. 7/2024 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 39/2018 privind parteneriatul public-privat, se creează cadrul

legal de interes general pentru entități publice, mediul de afaceri, potențiali ofertanți în ceea ce privește implementarea de proiecte sub forma unor parteneriate public-privat (PPP) și care constituie totodată temeiul pentru adoptarea ghidurilor și metodologiilor ca normă juridică terțiară.

Prezentele ghiduri și metodologii își propun furnizarea de informații și ghidarea entităților publice pentru pregătirea proiectelor de parteneriat public-privat, în conformitate cu bunele practici internaționale, detaliind astfel activitățile necesare a fi desfășurate în diferitele etape ale ciclului de pregătire și implementare a PPP-urilor.

Ghidurile și metodologiile supuse aprobării sunt rezultatul implementării unui proiect de asistență tehnică derulat în perioada 2022-2023 în cadrul Programului de asistență tehnică al Comisiei Europene - Instrumentul de Sprijin Tehnic 2022 - DGREFORM, care a vizat realizarea de ghiduri și metodologii de pregătire și atribuire a proiectelor prin intermediul unui parteneriat public-privat, conform celor mai bune practici existente la nivel european/ internațional, adaptate totodată contextului românesc și legislației naționale aplicabile.

Pe parcursul asistenței tehnice, materialele elaborate au fost livrabile sub forma de ghiduri și metodologii de pregătire proiecte PPP/ concesiune pe aspecte privind: bunele practici internaționale, model de contract PPP/ concesiune însoțit de un ghid care explică termeni/ mecanisme contractuale specifice, metodologie de evaluare a VfM (Value for money), metodologie de evaluare și alocare a riscurilor, metodologie de evaluare a accesibilității PPP, metodologie de identificare și calculare a impactului PPP asupra datoriei și deficitului public precum și un ghid privind procesul de pregătire și achiziție PPP.

Ghidurile și metodologiile elaborate ca livrabile ale asistenței tehnice sunt supuse aprobării ca Anexe la ordin (Anexele nr. 1-7), după cum urmează:

- a) Anexa nr. 1. - Ghid privind Contractul de Parteneriat Public-Privat;**
- b) Anexa nr. 2.- Clauzele standard în contractele de Parteneriat Public-Privat;**
- c) Anexa nr. 3. - Evaluarea Eficienței Economice;**
- d) Anexa nr. 4. - Evaluarea & Alocarea Riscurilor;**
- e) Anexa nr. 5. - Evaluarea Suportabilității;**
- f) Anexa nr. 6. - Datoria Publică și Deficitul Bugetar;**
- g) Anexa nr. 7. - Procesele de pregătire și de achiziție aferente PPP-urilor.**

Totodată, la art. 2 al prezentului ordin se propune ca Ministerul Finanțelor prin structura sa de specialitate UMIP, să actualizeze ghidurile și metodologiile potrivit modificărilor relevante ale legislației aplicabile domeniului parteneriatului public-privat.

Ghidurile și metodologiile vor fi utilizate de UMIP la momentul în care entitățile publice vor solicita puncte de vedere cu privire la documentațiile de pregătire ale proiectelor propuse a se realiza în PPP și respectiv la momentul avizării actelor normative de aprobare a Studiului de fundamentare, respectiv a modelului de

contract, conform prevederilor legale aplicabile (a se vedea prevederile art. 13 alin. (3²) și (3³), respectiv art. 17 alin. (1) lit. b) și d) din OUG nr. 39/2018).

La art. 3 al prezentului ordin de ministru se propune ca Ministerul Finanțelor prin structura sa de specialitate UMIP să organizeze cursuri de prezentare a ghidurilor și metodologiilor dezvoltate, având obligația de a anunța pe site-ul instituției perioada și modalitatea de organizare a acestor cursuri. În organizarea cursurilor UMIP va întreprinde măsurile necesare pentru identificarea de parteneri pentru diseminarea de informații relevante în prezentarea ghidurilor și metodologiilor precum Agenția Națională pentru Achiziții Publice, Curtea de Conturi a României, Institutul Național de Statistică (INS), structuri de specialitate din cadrul MF precum și instituții financiare internaționale etc.

III. Consultări cu alte instituții și mediul de afaceri

Încă din etapa de derulare a proiectului de asistență tehnică, au existat numeroase consultări atât în format fizic cât și online, cu reprezentanți ai instituțiilor financiare internaționale precum International Finance Corporation (IFC-Divizia de Investiții a Băncii Mondiale), Banca Europeană de Investiții (BEI), Banca Europeană de Reconstrucție și Dezvoltare (BERD), ai mediului de afaceri precum American Chamber of Commerce in Romania (AmCham) și cu instituții la nivel European cu atribuții în domeniul PPP - Centrul European de Expertiză în domeniul PPP (EPEC), în cadrul BEI, EUROSTAT, care au transmis puncte de vedere/ opinii/ contribuții în procesul de definitivare al ghidurilor și metodologiilor.

Totodată subliniem implicarea EPEC, care a asigurat sprijin MF/ UMIP în revizuirea livrabilelor proiectului pe aspecte tehnice cu privire la PPP-uri și în ceea ce privește recomandările optime pentru România cu privire la cadrul legal și instituțional aplicabil, pentru fiecare livrabil al proiectului existând mai multe iterații în definitivarea formei finale a acestora.

În luna noiembrie 2023, ghidurile și metodologiile mai sus menționate au fost publicate pe site-ul Ministerului Finanțelor, ca livrabile ale proiectului de asistență tehnică, la secțiunea Parteneriat public-privat.

În primul semestru al anului 2024 au fost derulate mai multe activități de prezentare a acestor ghiduri și metodologii precum și consultări cu mediul de afaceri/ autorități publice în evenimente precum: întâlnirea cu membrii grupului de lucru al Comitetului pentru Fonduri Europene, Achiziții Publice și Parteneriat Public-Privat (PPP) din cadrul AmCham, întâlnire care a avut loc în data de 05 martie 2024 și respectiv în cadrul evenimentului organizat de IFC în colaborare cu Societatea de avocatură Țuca Zbârcea & Asociații, eveniment care a avut loc în data de 10.04.2024 și care a avut un panel dedicat noilor modificări legislative în domeniul PPP .

Ulterior inițierii procesului de avizare al proiectului de ordin de ministru, la solicitarea DGSPB a fost consultat și INS-ul, conținutul Anexei nr.6 - Datorie publică

și deficitul bugetar, fiind astfel modificat funcție de solicitările din partea acestei instituții precum și a celor primite din partea DGMDPFT.

Totodată, precizăm faptul că ghidurile și metodologiile sunt în acord cu modificările legislative de dată recentă, respectiv cu prevederile Legii nr.7/2024 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 39/2018 privind parteneriatul public-privat și Ordonanței de urgență a Guvernului nr.31/2024 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative. Menționăm că modificările aduse de actele normative enunțate mai sus nu sunt de natură să modifice/ completeze conținutul ghidurilor și metodologiilor pe care le supunem aprobării.

Proiectul de ordin se publică pe site-ul Ministerului Finanțelor, pentru consultare publică.

Pentru motivele invocate, ținând seama de importanța, scopul și obiectivele care se doresc a fi implementate prin aceste ghiduri și metodologii, vă rugăm să aprobați emiterea **Ordinului ministrului finanțelor privind aprobarea ghidurilor și metodologiilor pentru pregătirea proiectelor de parteneriat public-privat.**