



REFERAT DE APROBARE

A. Situația actuală

La data de 2 septembrie 2024 a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Hotărârea Guvernului nr. 1073/2024 privind modificarea și completarea Normelor metodologice privind modalitatea de acordare a drepturilor la transport interurban gratuit persoanelor cu handicap, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1017/2018 (HG nr. 1073/2024), act normativ prin care au fost introduse dispoziții privind emiterea cardurilor de carburant.

Astfel, potrivit noilor dispoziții din normele metodologice, cardul de carburant este asimilat beneficiului de asistență socială, în înțelesul art. 20 alin. (2) din Legea nr. 292/2011 privind asistența socială, cu modificările și completările ulterioare, și este emis de către unitățile emitente, în baza autorizației de funcționare, acordată de Ministerul Finanțelor, potrivit criteriilor stabilite prin ordin al ministrului finanțelor.

Totodată, s-a stipulat faptul că, în situația în care un operator economic deține autorizație de funcționare, aflată în termen de valabilitate, ca unitate emitentă de bilete de valoare acordate potrivit Legii nr. 165/2018, nu este necesară parcurgerea procedurii de autorizare prevăzută de lege și pentru emiterea cardului de carburant, însă pentru a putea desfășura această activitate operatorul economic are obligația ca, anterior începerii activității, să notifice Ministerului Finanțelor, conform unei proceduri aprobate prin ordin al ministrului finanțelor, faptul că deține o astfel de autorizație.

Autorizația emisă ca urmare a notificării are aceeași valabilitate cu cea a autorizației de funcționare ca unitate emitentă de bilete de valoare acordate potrivit Legii nr. 165/2018, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, prin dispozițiile art. 19¹⁴ alin. (4) - (7) din normele metodologice, au fost prevăzute situațiile în care pot fi dispuse măsura suspendării și respectiv retragerii autorizației de funcționare eliberate unităților emitente și totodată faptul că prin ordin al ministrului finanțelor se aprobă

- componența echipei de specialiști care constată situațiile de nerespectare a legii, care pot conduce la dispunerea măsurii suspendării/retragerii autorizației funcționare unităților emitente,

- componența și procedura de lucru ale comisiei care acordă autorizația de funcționare unităților emitente sau dispune măsura suspendării/retragerii acesteia, după caz.

B. Principalele dispoziții cuprinse în proiectul de ordin:

1. **Procedura de autorizare** pe care trebuie să o parcurgă operatorii economici care solicită autorizație de funcționare ca unitate emitentă de carduri de carburant. Această procedură va fi parcursă integral de operatorii economici care nu dețin o autorizație de funcționare, aflată în termen de valabilitate, ca unitate emitentă de bilete valoare, acordată potrivit Legii nr. 165/2018.

Astfel, au fost reglementate

• criteriile pe care operatorii economici solicitanți trebuie să le îndeplinească în vederea autorizării ca unități emitente de carduri de carburant:

- operatorii economici funcționează legal pe teritoriul României și au prevăzut ca obiect de activitate în actul de înființare operațiunile privind emiterea și gestionarea de carduri de carburant, având cod CAEN 6612 - "Activități de intermediere a tranzacțiilor financiare”;

- trebuie să dețină un nivel minim al capitalului social sau capital de dotare, după caz, subscris și vărsat, respectiv, echivalentul în lei a cel puțin cinci sute de mii euro, cu precizarea că se ia în calcul cursul de schimb la data înființării societății sau la data ultimei majorări a capitalului social;

- în cazul operatorilor economici care dețin autorizație de funcționare pentru emiterea unuia sau mai multor tipuri de bilete de valoare reglementate de Legea nr.165/2018 privind acordarea biletelor de valoare sau tichete sociale acordate de diferite instituții publice și care solicită autorizație de funcționare pentru emiterea de carduri de carburant, condiția referitoare la existența unei valori minime a capitalului social sau de dotare, după caz, subscris și vărsat, propusă de prezentul proiect, se aplică cumulativ cu valoarea minimă prevăzută pentru celelalte tipuri de bilete de valoare/tichete sociale pe care le emit;

Cu privire la condițiile de capital social,

✓ ținând cont de faptul că emiterea cardurilor de carburant este condiționată și de încheierea de contracte de către unitățile emitente cu direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului județene, respectiv ale sectoarelor municipiului București (DGASPC), instituții publice aflate în subordinea consiliilor județene/consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București,

✓ având în vedere posibilitatea ca un operator economic care solicită autorizație de funcționare ca unitate emitentă de carduri de carburant să nu încheie niciun contract cu DGASPC,

prin prezentul proiect de ordin se prevede posibilitatea ca acestea să fie îndeplinite ulterior momentului solicitării autorizației. În acest sens se depune

declarația pe propria răspundere a administratorului societății prin care acesta se obligă ca în termen de maximum 15 zile de la data încheierii cu DGASPC a primului contract pentru emiterea cardurilor de carburant, să transmită către direcția de specialitate o notificare însoțită de documentele din care reiese că societatea îndeplinește condițiile de capital social.

- să dispună de un ansamblu de măsuri de securitate care să garanteze buna funcționare a sistemului.

- componența echipei de specialiști;

- documentele pe care operatorii economici trebuie să le depună, în vederea obținerii autorizației de funcționare;

- perioada de valabilitate a autorizației (2 ani) și termenul în care operatorul economic poate solicita reautorizarea (cu cel puțin 45 de zile calendaristice înainte de data expirării autorizației);

- situațiile în care operatorii economici solicitanți nu pot fi autorizați ca unități emitente de carduri de carburant, respectiv atunci când:

- aceștia înregistrează obligații de plată restante, astfel cum sunt acestea definite în Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, administrate de către organul fiscal central sau datorate bugetelor locale ale unităților administrativ-teritoriale,

- administratorul/directorul economic și/sau financiar au fost condamnați pe plan intern sau internațional, pentru infracțiuni de evaziune fiscală sau infracțiuni privind regimul vamal,

- există înregistrate fapte în cazierul fiscal al operatorului economic administratorului/directorului economic și/sau financiar.

- situațiile în care o autorizație de funcționare emisă în favoarea unei unități emitente de carduri de carburant, poate fi modificată sau completată, precum și termenul în care sunt obligate unitățile emitente să solicite modificarea autorizației de funcționare;

- posibilitatea ca Ministerul Finanțelor, prin Comisia pentru autorizarea operatorilor economici din domenii cu reglementări specifice, să dispună măsura de suspendare/retragere, după caz, a autorizației de funcționare a unităților emitente de carduri de carburant, în baza constatării de către echipa de specialiști a unor abateri.

2. Procedura de notificare a intenției de a obține autorizație de funcționare ca unitate emitentă de carduri de carburant. Conform HG nr. 1017/2018, cu modificările și completările ulterioare, această procedură este aplicabilă operatorilor economici care dețin o autorizație de funcționare, aflată în termen de valabilitate, ca unitate emitentă de bilete de valoare acordate potrivit Legii nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, în această situație nu este necesară parcurgerea întregii proceduri de autorizare despre care se face vorbire la pct. 1, solicitanții având însă obligația

de a notifica Ministerul Finanțelor, în scris, cu privire la intenția de a obține autorizație de funcționare ca unitate emitentă de carduri de carburant și de a depune o serie de documente, precizând în notificare faptul că dețin o autorizație de funcționare, aflată în termenul de valabilitate, ca unitate emitentă de bilete de valoare acordate potrivit Legii nr. 165/2018, indicând totodată elementele de identificare și perioada de valabilitate ale acesteia.

Notificarea reprezintă o procedură simplificată de obținere a autorizației de funcționare ca unitate emitentă, fiind eliminate verificarea faptică a îndeplinirii unor cerințe de către echipa de specialiști și implicit depunerea notei de constatare întocmită de către aceasta.

Față de cele de mai sus, s-a întocmit prezentul *proiect de Ordin pentru modificarea și completarea Ordinului ministrului economiei și finanțelor nr.2007/2008 privind aprobarea componenței Comisiei pentru autorizarea operatorilor economici din domenii cu reglementări specifice și a Regulamentului de organizare și funcționare a acesteia, precum și a Criteriilor referitoare la autorizarea funcționării unităților emitente de tichete*, pe care îl supunem spre aprobare.