

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

LEGE

pentru acceptarea amendamentului la Statutul Băncii Internaționale pentru Reconstrucție și Dezvoltare propus prin Rezoluția nr. 696 din 10 iulie 2023, aprobată de Consiliul Guvernatorilor Băncii Internaționale pentru Reconstrucție și Dezvoltare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ are în vedere acceptarea de către România a proiectului de amendament la statutul Băncii Internaționale pentru Reconstrucție și Dezvoltare propus prin Rezoluția nr. 696 din 10 iulie 2023.

2.2 Descrierea situației actuale

România a devenit membră a Băncii Internaționale pentru Reconstrucție și Dezvoltare la 7 decembrie 1972, conform Decretului nr. 494/1972, și face parte din Constituenta condusă de Olanda, alături de Armenia, Bosnia și Herțegovina, Bulgaria, Croația, Cipru, Georgia, Israel, Muntenegru, Macedonia de Nord, Republica Moldova, Olanda și Ucraina.

Conform Hotărârii Guvernului nr. 34/1997 privind numirea unor guvernatori și guvernatori supleanți ai acestora în cadrul Fondului Monetar Internațional și Băncii Internaționale pentru Reconstrucție și Dezvoltare, guvernatorul pentru România în Consiliul Guvernatorilor Băncii Internaționale pentru Reconstrucție și Dezvoltare este ministrul finanțelor, iar guvernatorul supleant este vice-guvernatorul Băncii Naționale a României, desemnat în acest sens de către guvernatorul Băncii Naționale a României.

Conform articolului III, secțiunea 3 din statutul Băncii Internaționale pentru Reconstrucție și Dezvoltare (Articles of agreement), totalul împrumuturile restante, inclusiv participațiile la împrumuturi și garanțiile exigibile, nu pot depăși suma capitalului subscris nedepreciat, rezervelor și surplusului, denumit statutory lending limit (SLL, limita de creditare). Rolul SLL este de a asigura că există suficiente resurse disponibile pentru a îndeplini obligațiile BIRD față de deținătorii de obligațiuni în cazul, extrem de improbabil, al înregistrării unor pierderi substanțiale și fără precedent din punct de vedere istoric, din împrumuturile BIRD.

SLL a oferit confort investitorilor la momentul când statutul instituției a fost redactat, iar BIRD era o instituție nouă, fără un istoric financiar. Banca are acum peste 70 de ani de performanță financiară puternică, iar riscurile de credit din portofoliul de credite sunt gestionate cu un cadru riguros de adecvare a capitalului, bazat pe risc. Agențiile de rating evaluează, de asemenea, adecvarea capitalului BIRD utilizând valori bazate pe risc. La 30 iunie 2022, SLL a totalizat 339,0 miliarde USD, din care soldul împrumuturilor și garanțiile exigibile au totalizat 235,7 miliarde USD, adică 69,5% din SLL.

Raportul capitaluri proprii/active a BIRD a crescut la 18,4% în 2022, de la 15,1% în 2021. De asemenea, în analiza auditorului BIRD, Fitch, raportul FRA (capitalului ajustat la risc, determinat de auditor) a crescut, de asemenea, la 52,8% la sfârșitul exercițiului financiar 2022, de la 44,2% la sfârșitul exercițiului financiar 2021, cu mult peste pragul minim „excelent” (respectiv peste 35%).

În același timp, indicatorul prin care BIRD măsoară adecvarea capitalului, raportul capitaluri proprii/împrumuturi (E/L), a fost de a fost 22%, cu 0,6% mai mic decât în 2021, deoarece creșterea expunerilor totale a depășit creșterea capitalului propriu utilizabil .

În aceste condiții, în decembrie 2022, BIRD și-a mărit plafonul anual de împrumuturi cu 2 miliarde USD, începând cu anul fiscal 2024, iar președintele BIRD a sugerat că ar putea exista o marjă pentru o extindere suplimentară cu 8% a totalului împrumuturilor BIRD. Plafonul de creditare BIRD pentru anul fiscal 2022 (iunie 2022-iunie 2023) a fost stabilit la 37,5 miliarde USD.

2.3 Schimbări preconizate

În contextul actual, marcat de o creștere exponențială a necesarului de finanțare din partea băncilor multilaterale de dezvoltare (BMD), la inițiativa G20, un grup de experți (CAF) a efectuat o analiză a cadrului de adecvare a capitalului acestor instituții, făcând o serie de propuneri de reforme care să ducă la îmbunătățire acestuia, printre care și ”adoptarea unui management mai eficient al capitalului și riscurilor de către BMD, inclusiv prin continuarea analizării abordării toleranței la risc”.

Conform recomandărilor CAF, limita de creditare a BMD ar trebui să stipuleze că totalul expunerilor nominale ale băncii să fie mai mic decât valoarea totală a capitalului și rezervelor vărsate și rambursabile ale BMD.

Din analiza instituției, SLL reprezintă, din ce în ce mai mult, o constrângere a capacității BIRD de a-și îndeplini obiectivele de dezvoltare. În cadrul orizontului de planificare existent, SLL va limita capacitatea de creditare a Băncii sub nivelurile care ar fi permise de cadrul său riguros de adecvare a capitalului. Banca apreciază că SLL nu încorporează efectele mecanismelor inovatoare de transfer ale riscului ce sunt aplicate la acest moment sau sunt planificate pentru viitor, mecanisme care cresc capacitatea de suportare a riscurilor sau atenuază riscurile în portofoliul de credite al BIRD, limitând astfel în mod nejustificat capacitatea instituției de a-și optimiza bilanțul.

În acest sens, guvernatorii instituției, printre care și guvernatorul din partea României, au votat pentru adoptarea rezoluției prin care prevederile referitoare la limita de creditare de la articolului III, secțiunea 3 din statutul BIRD se propune a fi eliminată.

Astfel, prezentul proiect de lege are ca scop exprimarea consimțământului României, în calitate sa de membru al acestei instituții financiare internaționale, în ceea ce privește acceptarea amendamentului la Acordul privind Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, propus prin Rezoluția nr. 696 din 10 iulie 2023.

2.4 Alte informații *)

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

O creștere a capacității de creditare a BIRD poate fi în avantajul României, ca stat beneficiar al finanțărilor acestei instituții, această măsură putând fi o alternativă la o creștere de capital care ar presupune costuri bugetare pentru țara noastră. În același timp, o creștere a nivelului riscurilor asumate de BIRD poate avea pe termen lung un efect negativ asupra acționarilor instituției, dar acesta poate fi redus prin politici de creditare prudente din partea băncii.

3.2 Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect..

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv
informații cu privire la cheltuieli și venituri ***)**

- În mii lei (RON)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2					7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit						
b) bugete locale: (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						

a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieți prezentate în strategia fiscal-bugetară.

4.8. Alte informații

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

Nu este cazul.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

Nu este cazul.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

Proiectul de act normativ nu se referă la transpunerea de directive UE.

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Nu este cazul.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Au avut loc consultări cu Banca Națională a României și Autoritatea de Supraveghere Financiară.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ

6.6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Au fost respectate procedurile prevăzute de *Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică*, proiectul de lege fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

7.3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8- a**Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ****8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ**

Nu este cazul.

8.2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta **Lege acceptarea amendamentului la Statutul Băncii Internaționale pentru Reconstrucție și Dezvoltare propus prin Rezoluția nr. 696 din 10 iulie 2023, aprobată de Consiliul Governorilor Băncii Internaționale pentru Reconstrucție și Dezvoltare.**

MINISTRUL FINANTELOR

Marcel-Ioan BOLOȘ

AVIZĂM FAVORABIL

BANCA NAȚIONALĂ A ROMÂNIEI

GUVERNATOR

Mugur Constantin ISĂRESCU

MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE

Luminița-Teodora ODOBESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Alina-Ștefania GORGHIU