

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărârea Guvernului pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1.470/2007

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ are în vedere modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1.470/2007, astfel încât Ministerul Finanțelor, în calitate sa de unic administrator al datoriei publice guvernamentale, să poată emite titluri de stat pe piețele internaționale specifice, de exemplu obligațiuni Samurai emise pe piața din Japonia sau emisiuni pentru finanțarea proiectelor/cheltuielilor care sunt destinate protejării mediului înconjurător și combaterii schimbărilor climatice, precum și a celor din domeniul social și de dezvoltare durabilă. Suplimentar, urmare a recomandării Curții de Conturi conform căreia toate cheltuielile aferente activității de administrare a datoriei publice trebuie plătite din același articol bugetar, se propune modificarea HG 1470/2007 în sensul plății cheltuielilor cu asistența juridică din cadrul bugetului Ministerului Finanțelor - Acțiuni Generale, capitolul 55.01 "Tranzacții privind datoria publică și împrumuturi".

2.2 Descrierea situației actuale

În prezent, Ministerul Finanțelor emite instrumente de datorie publică de tipul obligațiunilor atât pe piața internă cât și pe piețele internaționale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1470/2007 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru realizarea emisiunilor pe piețele internaționale Ministerul Finanțelor emite euroobligațiuni în cadrul Programului MTN (Medium Term Notes) ce reprezintă o facilitate neangajantă care se încheie de Ministerul Finanțelor cu un grup de instituții financiare selectate de emitent, în cadrul căreia pot fi lansate periodic emisiuni de titluri de stat în baza unei documentații contractuale standard, termenii și condițiile financiare aferente emisiunilor lansate în cadrul Programului fiind stabilite la momentul efectuării fiecărei tranzacții. Programul MTN este aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1264/2010.

În conformitate cu Strategia de administrare a datoriei publice precum și cu Programul indicativ de emisiuni de titluri de stat aferent anului 2023, în scopul diversificării surselor de finanțare și a bazei investiționale, Ministerul Finanțelor are în vedere utilizarea și a altor instrumente de datorie emise pe piețele externe (ex: obligațiuni de tip Samurai emise pe piața japoneză) în funcție de condițiile și termenii financiari aferente acestora cât și de evoluțiile piețelor financiare după parcurgerea etapelor specifice necesare realizării acestor emisiuni.

Emisiunea obligațiunilor Samurai presupune un cadru distinct de cel existent aferent programului MTN, cu o documentație redactată în limba japoneză și în concordanță cu reglementările pieței locale din Japonia. De asemenea, pe perioada maturității obligațiunilor sunt necesare acțiuni anuale de informare prin rapoarte de actualizare a informațiilor despre emitent sau organizarea de conferințe cu mediul investițional.

Instituțiile implicate în emisiunea de obligațiuni de tip Samurai, pe lângă sindicatul de bănci al cărui comision de administrare (underwriting fee) este suportat de emitent, sunt: casa de avocați specializată pe dreptul japonez care va acorda asistență juridică pentru tranzacții (asistă atât emitentul cât și sindicatul de bănci), societatea de avocați specializată pe legea din România care asistă emitentul, agentul fiscal, agentul de publicare a prospectului și JASDEC (Japan Securities Depository Center), agenția de rating cu expertiză pe piața japoneză (de exemplu, Japan Credit Rating Agency - JCRA). Costurile aferente serviciilor de rating precum și cele aferente unui raport anual pe perioada maturității obligațiunilor (Annual Securities Report) sunt suportate de emitent.

Conform Strategiei de administrare a datoriei publice Ministerul Finanțelor are în vedere posibilitatea includerii în planul de finanțare și a emisiunilor de obligațiuni verzi, în funcție de finalizarea Cadrelor generale pentru obligațiuni verzi la nivel suveran, prin eforturi coordonate la nivelul ministerelor de linie și identificarea cheltuielilor/proiectelor care vor face obiectul finanțării prin aceste obligațiuni.

La data prezentei cheltuielile cu serviciile de asistență juridică contractate pentru operațiunile de contractare a datoriei publice de pe piețele internaționale (inclusiv în cadrul Programului MTN), cu operațiuni de răscumpărare anticipată și preschimbare sunt suportate din bugetul Ministerului Finanțelor, capitolul 54.50 Alte servicii publice generale titlul II „Bunuri și servicii”, articol 20.25 - Cheltuieli judiciare și extrajudiciare derivate din acțiuni în reprezentarea intereselor statului.

2.3 Schimbări preconizate

Având în vedere cele menționate, este necesară modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.470/2007 corespunzător, prin introducerea unor prevederi suplimentare, specifice instrumentelor de obligațiuni emise pe piețele internaționale (de exemplu obligațiuni Samurai emise pe piața internă a Japoniei) precum și menționarea sursei de plată a cheltuielilor cu serviciile de asistență juridică pentru emisiunile de euroobligațiuni.

Astfel, prin prezentul act normativ, se propune:

A. Modificarea punctului 4.1.a),b).1. prin introducerea unui subpunct nou, subpunctul 5 prin care se creează posibilitatea structurării unor emisiuni de titluri de stat pe piața internă pentru finanțarea proiectelor/cheltuielilor care sunt destinate protejării mediului înconjurător și combaterii schimbărilor climatice, precum și a celor din domeniul social și de dezvoltare durabilă.

B. Modificarea punctului 4.1.a),b).2. după cum urmează:

I. Completarea punctului 1 cu posibilitatea selectării societăților profesionale civile de avocați din România și/sau din străinătate pentru acordarea de asistență juridică, dacă este cazul luând în considerare specificul diferitelor piețe de emisiune unde serviciile juridice pot fi integrate în costul perceput de sindicatul de intermediere al emisiunii,

II. Completarea punctului 2 cu mențiunea că Ministerul Finanțelor poate solicita instituțiilor financiare să integreze în ofertă toate serviciile care vor fi prestate în legătură cu emisiunea, inclusiv serviciile care vor fi prestate până la scadența emisiunii, și să propună și/sau să selecteze ceilalți prestatori de servicii în legătură cu emisiunea, în cazul în care cerințele pieței de emisiune necesită astfel de servicii. Specificul piețelor de emisiune poate solicita emitentului emiterea cu regularitate a unor rapoarte destinate investitorilor precum și suportarea de comisioane pentru înregistrarea/menținerea emisiunii în evidențele respectivelor entități,

III. Completarea punctelor 3 și 4 cu mențiunea *emisiune individuală* luând în considerare faptul că emisiunile emise pe piețele interne ale altor state vor avea un caracter individual diferit de cele emise în cadrul Programului MTN,

IV. Completarea punctului 6 prin inserarea mențiunii *dacă este cazul* în procesul de selectare a societăților profesionale civile de avocați din România și/sau din străinătate pentru acordarea de asistență juridică pentru emisiune luând în considerare specificul fiecărei piețe de emisiune, în unele

cazuri cheltuielile cu serviciile cu asistența juridică fiind încorporate în comisioanele de intermediere percepute de instituțiile financiare,

V. Completarea punctului 17 cu mențiunea că plata cheltuielilor cu societățile profesionale civile de avocați din România și/sau din străinătate care acordă asistență juridică va fi efectuată din bugetul Ministerului Finanțelor - Acțiuni generale, capitolul 55.01 "Tranzacții privind datoria publică și împrumuturi", titlul 20 "Bunuri și servicii", articolul 20.24 "Comisioane și alte costuri aferente împrumuturilor", alineatul 20.24.01 "Comisioane și alte costuri aferente împrumuturilor externe".

C. Includerea subpunctului 11⁴ în cadrul art. 4.1.a),b).2. în sensul menționării că în Programul MTN pot fi structurate emisiuni pentru finanțarea proiectelor/cheltuielilor care sunt destinate protejării mediului înconjurător și combaterii schimbărilor climatice, precum și a celor din domeniul social și de dezvoltare durabilă, conform cadrului general pentru finanțarea proiectelor/cheltuielilor care sunt destinate protejării mediului înconjurător și combaterii schimbărilor climatice, precum și a celor din domeniul social și de dezvoltare durabilă aprobat de către Guvern la propunerea Ministerului Finanțelor, documentația acestor emisiuni putând face parte din documentația Programului. Suplimentar, Ministerul Finanțelor luând în considerare specificul emisiunilor pentru finanțarea proiectelor/cheltuielilor care sunt destinate protejării mediului înconjurător și combaterii schimbărilor climatice, precum și a celor din domeniul social și de dezvoltare durabilă, poate contracta servicii specifice, cum ar fi cele privind evaluarea cadrului general și a guvernantei aferente acestor emisiuni prin furnizarea unei Opinii a evaluatorului extern (SPO), de consiliere în implementarea cadrului general și structurarea tranzacției și alte servicii.

D. Introducerea subpunctului 11⁵ în cadrul punctului 4.1.a),b).2. în sensul menționării că în cazul titlurilor de stat lansate pe o piață internațională precum și a celor lansate pe piețele interne ale altor state, ca emisiune individuală, în orice monedă, în funcție de specificul pieței alese, pot fi structurate emisiuni pentru finanțarea proiectelor/cheltuielilor care sunt destinate protejării mediului înconjurător și combaterii schimbărilor climatice, precum și a celor din domeniul social și de dezvoltare durabilă, documentația acestor emisiuni putând face parte din documentația prevăzută în cazul emisiunilor individuale, în funcție de specificul pieței unde a fost realizată emisiunea.

E. Modificarea subpunctului 5.13 aferent punctului 4.1.a), b).2¹ Procedura de răscumpărare anticipată sau preschimbare a titlurilor de stat emise în valută pe piețele internaționale are în vedere includerea mențiunii conform căreia plata cheltuielilor cu societățile profesionale civile de avocați din România și/sau din străinătate care acordă asistență juridică va fi realizată din bugetul Ministerului Finanțelor - Acțiuni generale, capitolul 55.01 "Tranzacții privind datoria publică și împrumuturi", titlul 20 "Bunuri și servicii", articolul 20.24 "Comisioane și alte costuri aferente împrumuturilor", alineatul 20.24.01 "Comisioane și alte costuri aferente împrumuturilor externe.

2.4 Alte informații *)

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu are impact la nivel macroeconomic

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial si domeniului ajutoarelor de stat

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

3.9. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri ***)

Având în vedere că operațiunile reglementate presupun schimburi de fluxuri financiare evaluate periodic la valoarea de piață estimăm că nu există impact financiar pentru următorii 5 ani.

- În mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit						
b) bugete locale: (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						

b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) Prin prezentul act normativ se modifică și se completează Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1470/2007.</p> <p>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</p> <p>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</p>
--

- 5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE**
- 5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE**
- 5.4. Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**
- 5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate**
- 5.6. Alte informații**

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

- 6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative**
 - 6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**
 - 6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale**
 - 6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative**
 - 6.5. Informații privind avizarea de către:**
 - a) Consiliul LegislativEste necesar avizul Consiliului Legislativ asupra proiectului de act normativ
 - b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
 - c) Consiliul Economic și Social
 - d) Consiliul Concurenței
 - e) Curtea de Conturi
- 6.6. Alte informații**

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

- 7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ**

Prezentul act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Prezentul act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor la data de 04.04.2023.
- 7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**
- 7.3. Alte informații**

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

- 8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ**
- 8.2. Alte informații**

Față de cele prezentate a fost elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1.470/2007.

MINISTRUL FINANTELOR

Adrian Căciu

Viceprim-ministru,

MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII

Sorin Mihai Grindeanu

AVIZAT

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Cătălin Predoiu