

# NOTĂ DE FUNDAMENTARE

## Secțiunea 1

### Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului privind aprobarea celui de-al doilea amendament convenit între Guvernul României și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare prin scrisoarea semnată la București la 5 aprilie 2023, la Scrisoarea de înțelegere privind avansul pentru pregătirea Proiectului de dezvoltare propus, "Cartierul pentru justiție", dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnată la Bruxelles la 30 mai 2019 și la București la 6 iunie 2019

## Secțiunea a 2-a

### Motivul emiterii actului normativ

#### 2.1 Sursa proiectului de act normativ

#### 2.2 Descrierea situației actuale

La data de 30 mai 2019 la Bruxelles, și la 6 iunie 2019 la București a fost semnată între România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BIRD), Scrisoarea de înțelegere privind avansul pentru pregătirea Proiectului de dezvoltare propus, "Cartierul pentru justiție", ratificată prin Legea nr. 261/2019.

Avansul, în valoare de 2,5 mil USD, este destinat acoperirii necesarului de finanțare pentru executarea investigațiilor geotehnice ale amplasamentului Cartierului pentru Justiție, stabilirea coridorului de expropriere, planificarea și proiectarea în detaliu și managementul proiectului. În conformitate cu regulile BIRD, acordarea unui avans nu obligă niciuna dintre părți la contractarea unui alt împrumut, respectiv al celui din care se acordă avansul.

Agenția de implementare a proiectului este Ministerul Justiției (MJ), prin unitatea de management a proiectului (Direcția de implementare a proiectelor finanțate din împrumuturi externe), căruia i s-a delegat întreaga autoritate și responsabilitate pentru realizarea proiectului.

Scrisoarea de înțelegere privind avansul, așa cum a fost aceasta amendată prin amendamentul convenit între Guvernul României, prin Ministerul Finanțelor (MF), și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare prin scrisoarea semnată la Bruxelles la 7 decembrie 2021 și la București la 16 decembrie 2021, aprobată prin HG nr 109/2022, prevede că data limită de disponibilizare (adică data de refinanțare

prevăzută în Scrisoarea de înțelegere privind avansul) a sumelor puse la dispoziția împrumutatului de către BIRD este 30 mai 2023.

Acțiunile aflate în sarcina MJ, care fac obiectul Scrisorii de înțelegere privind avansul, progresează în ritm susținut. Până în prezent au fost semnate toate contractele necesare pentru pregătirea proiectului Cartierul pentru Justiție. Astfel, au fost angajate prin contracte semnate, aproximativ 2,2 mil. USD (88% din valoarea totală disponibilă de 2,5 mil. USD), restul sumei fiind necesar pentru a compensa recente variații ale cursului valutar, care afectează unul dintre contracte, denumit în valuta EUR, sau pentru alte evenimente. Cu toate acestea, pe parcursul implementării proiectului au apărut întârzieri care nu au putut fi prevăzute nici la momentul contractării avansului, nici la momentul primei amendări a Scrisorii de înțelegere, care au condus la necesitatea solicitării unei noi prelungiri a datei limită de disponibilizare a sumelor în cadrul acestei împrumut.

Potrivit prevederilor art. 6 alin. (1) din legea nr. 261/2019, Guvernul, prin Ministerul Finanțelor, poate să convină cu BIRD pe parcursul utilizării împrumutului amendamente la conținutul acestuia care nu sunt de natură să majoreze obligațiile financiare asumate față de Bancă. Potrivit prevederilor alin. (2) al aceluiași articol, amendamentele astfel convenite se aprobă prin hotărâre a Guvernului.

### **2.3 Schimbări preconizate**

Urmare solicitării adresate de către MJ, în vederea continuării implementării proiectului, MF a transmis către BIRD o cerere de amendare a Scrisorii de înțelegere privind avansul, la data de 23 martie 2023. Urmare acestei solicitări BIRD a acceptat prin scrisoarea semnată la data de 5 aprilie 2023, amendarea Scrisorii de înțelegere, în sensul extinderii datei limită de disponibilizare cu 30 luni, respectiv de la 30 mai 2023 până la 30 noiembrie 2025, în vederea asigurării continuității finanțării și prelungirii corelative a contractelor semnate, necesare pentru finalizarea elaborării Studiului de Fezabilitate în baza PUD, ulterior datei limită de tragere actuale de 30 mai 2023. Scrisoarea de amendament a fost contrasemnată de partea română la data de 5 aprilie, reconfirmându-se astfel acceptul cu privire la amendamentele propuse.

Prin acest amendament, pe lângă prelungirea datei limită de disponibilizare, s-a convenit introducerea a patru noi sub-alineate, după cum urmează: la Secțiunea 2.01, Partea 1 au fost adăugate sub-alineatele d, e și f: (d) elaborarea unui sistem de monitorizare, raportare, și evaluare a impactului asupra mediului și social, incluzând identificarea de indicatori și pregătirea de machete; (e) sprijin pentru mobilizare și consultări publice pe durata pregătirii Cartierului pentru justiție; și (f) întărirea capacității UIP și a MJ de a: (i) analiza actele administrative și normative legate de pregătirea Cartierului pentru justiție, și (ii) revizui și elabora documentația administrativă propedeutică implementării instrumentelor de salvagardare; iar la Secțiunea 2.03, se adaugă sub-alineatul c) se asigură că sumele din Avans nu vor fi utilizate pentru finanțarea cheltuielilor judiciare sau de reprezentare judiciară.

Modificările menționate mai sus, concretizate prin acest amendament nu sunt de natură să majoreze obligațiile financiare asumate față de BIRD. Conform art.6 alin. (1) din Legea nr.261/2019, Guvernul României, prin Ministerul Finanțelor, este autorizat să convină cu BIRD amendamente la conținutul Scrisorii de înțelegere privind avansul, care nu sunt de natură să majoreze obligațiile financiare asumate de România față de BIRD. Ca urmare, potrivit art.6 alin.(2) din legea mai sus menționată, a fost inițiat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului.

## **2.4 Alte informații**

Având în vedere cele de mai sus, supunem aprobării Guvernului proiectul de hotărâre privind aprobarea celui de-al doilea amendament convenit între Guvernul României și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare prin scrisoarea semnată la București la 5 aprilie 2023, la Scrisoarea de înțelegere privind avansul pentru pregătirea Proiectului de dezvoltare propus, "Cartierul pentru justiție" dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnată la Bruxelles la 30 mai 2019 și la București la 6 iunie 2019.

## **Secțiunea a 3-a**

### **Impactul socioeconomic**

**3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ**

**3.2 Impactul social**

**3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului**

**3.4. Impactul macroeconomic**

**3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici**

**3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat**

**3.5. Impactul asupra mediului de afaceri**

**3.6 Impactul asupra mediului înconjurător**

**3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării**

**3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile**

**3.9. Alte informații**

## **Secțiunea a 4-a**

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri**

- În mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
<b>4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit						
b) bugete locale: (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
<b>4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						

(Se va menționa natura acestora.)						
<b>4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
<b>4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>						
<b>4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>						
<b>4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>						
<b>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</b>						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
<b>4.8. Alte informații</b>						

#### **Secțiunea a 5-a**

#### **Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

<b>5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normative</b>
<b>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</b>
<b>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</b>
<b>5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE</b>
<b>5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE</b>

**5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**

**5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate**

**5.6. Alte informații**

#### **Secțiunea a 6-a**

##### **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normative**

**6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative**

**6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

**6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale**

**6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consulative constituite prin acte normative**

**6.5. Informații privind avizarea de către:**

a) Consiliul Legislativ: Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

**6.6. Alte informații**

#### **Secțiunea a 7-a**

##### **Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normative**

**7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ**

**7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.**

Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor.

**Secțiunea a 8- a**

**Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ**

**8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ**

Ministerul Finanțelor și Ministerul Justiției vor duce la îndeplinire prevederile prezentului act normativ

**8.2. Alte informații**

**Ministrul Finanțelor**

**Adrian CÂCIU**

**Ministrul Justiției**

**Marian-Cătălin PREDOIU**

**Avizează**

**Viceprim-ministru**

**Ministrul Transporturilor și Infrastructurii**

**Sorin Mihai GRINDEANU**