

GUVERNUL ROMÂNIEI



Ordonanță de urgență privind înființarea, dezvoltarea și administrarea unui Hub Financiar la nivelul Ministerului Finanțelor

Având în vedere faptul că la nivel european s-a manifestat o preocupare constantă față de implementarea infrastructurilor de tip cloud, preocupare reflectată atât prin adoptarea unei strategii, respectiv a Strategiei Europene pentru Cloud Computing, cât și prin promovarea unor inițiative cum ar fi „Cloud for Europe(C4E)”;

Ținând cont că sistemul informatic al Ministerului Finanțelor (M.F.) este unic în România atât din punct de vedere al complexității și specificității aplicațiilor, cât și al numărului de entități ale administrației publice și entități private deservite, precum și al întinderii teritoriale;

Deoarece aplicațiile informatice care compun acest sistem informatizează integrat, în momentul de față, toate procesele interne de lucru din aparatul propriu și structurile subordonate și este sursă de date pentru toate instituțiile administrației publice centrale și locale, precum și ale sistemului financiar (ex.: ”eTrezor” pentru Trezoreria Statului; ”S.I.A.C.” - Sistemul Informatic de Administrare a Creanțelor financiare, pentru administrațiile finanțelor publice: ”ForexeBug”, pentru raportarea situațiilor financiare ale instituțiilor publice și urmărirea execuției bugetare; ”Buget_NG”, pentru proiectarea și modificarea bugetului general consolidat; ”SPV” - Spațiul Privat Virtual; ”DeDoc” - platforma informatică pentru depunerea documentelor, ”SIDOC” - Sistemul informatic de management al documentelor și ”A.E.” - Sistemul informatic privind Arhiva Electronică, pentru înregistrarea, extragerea informațiilor, distribuirea, urmărirea rezolvării și arhivarea corespondenței primite și transmise în format electronic și hârtie, ”RO e-Factura”, ”A.M.E.F.” - aparate de marcat electronice fiscale; ”S.I.I.V.” - Sistemul Informatic Integrat Vamal);

În considerarea aspectelor menționate mai sus, s-a conturat ca soluție tehnologică realizarea unei infrastructuri hardware și software omogene, moderne, sustenabile și optimizate tehnico-financiar la nivelul M.F., atât din punct de vedere al costurilor de achiziție inițială, cât și al costurilor recurente de întreținere în viitor, prin crearea unui ”hub informatic” al finanțelor publice la nivel național, care să colecteze, gestioneze și să pună la dispoziția tuturor factorilor interesați informații fiabile, validate și actuale de natură financiară, patrimonială sau în legătură cu banii publici;

Deoarece implementarea unei infrastructuri hardware și software omogene este esențială având în vedere importanța realizării unor sisteme (proiecte) informatice care necesită o atenție sporită din perspectiva intereselor de securitate ale statului, având în vedere riscurile și vulnerabilitățile sistemului informatic al M.F. amplificate de contextul actual de insecuritate internațională, și luând în considerare că M.F., prin sistemul său informatic, este sursă de date pentru toate instituțiile administrației publice centrale și locale, precum și ale sistemului financiar;

Întrucât în lipsa unor reglementări specifice, imediate și efective ale pieței serviciilor de tip cloud se pot genera riscuri de securitate cibernetică a sistemelor informatice, dar și riscuri de corupere, de furt și de utilizare a datelor de către persoane

neautorizate, iar prin aceasta se pot crea prejudicii proprietarilor datelor, persoane fizice și/sau juridice, cu impact asupra acestora, asupra fondurilor externe nerambursabile accesate de România atât prin mecanismul de redresare și reziliență, cât și prin politica de coeziune și asupra finanțelor publice în general;

Deoarece Ministerul Finanțelor are nevoie de mecanisme specifice de transformare digitală rapidă care să îi permită să dezvolte platforme informatice în acord cu nivelurile de automatizare și robotizare ale pieței concurențiale europene pentru a gestiona eficient cheltuielile cu echipamentele informatice inclusiv întreținerea acestora, precum și pentru a oferi servicii publice de calitate persoanelor și organizațiilor deopotrivă;

În considerarea aspectelor menționate mai sus, dar și a faptului că implementarea unei infrastructuri de tip cloud în sectorul public, astfel încât aceasta să fie funcțională cu un înalt grad de securitate și disponibilitate, necesită parcurgerea unor etape procedurale a căror desfășurare presupune o anumită perioadă de timp, iar orice întârziere în adoptarea de măsuri urgente în acest sens ar crește substanțial riscul de dezangajare a fondurilor europene nerambursabile disponibile în acest scop, cu implicații negative asupra fondurilor naționale, reglementarea în regim de urgență a cadrului legal necesar demarării etapelor pentru implementarea acestui proiect este cu atât mai justificată;

Ținând cont de situația extraordinară generată de conflictele armate la nivel mondial și nevoia urgentă de creștere a rezilienței capacităților sistemelor și rețelelor informatice ale statului român, inclusiv prin prisma necesității asigurării securității și disponibilității datelor gestionate de stat;

Reținând că situația extraordinară este cauzată și de creșterea volumului informațiilor din bazele de date critice administrate de statul român, prin Ministerul Finanțelor, precum și necesitatea consolidării, interconectării și asigurării în mod unitar a securității cibernetice și a disponibilității acestora;

Ținând cont de numărul și creșterea constantă a atacurilor cibernetice derulate de actori statali la adresa domeniului financiar, fiscal și vamal pentru extragerea de informații strategice, precum și faptul că aceste atacuri cibernetice sunt de tip Advanced Persistent Threat, cu cel mai ridicat nivel de complexitate și foarte dificil de detectat;

Luând în considerare faptul că materializarea unui atac cibernetic statal asupra entității din domeniul financiar, fiscal și vamal care gestionează datele financiare, fiscale și vamale ale persoanelor fizice și juridice din România este de natură să afecteze confidențialitatea, integritatea și disponibilitatea datelor, cu implicații semnificative asupra securității naționale, prin riscurile sistemice asupra economiei naționale;

În contextul conflictelor convenționale și neconvenționale din vecinătatea României și al revoluției digitale care acaparează toate statele lumii;

Reținând faptul că una dintre direcțiile de acțiune pentru asigurarea securității naționale prevăzute în Strategia națională de apărare a țării pentru perioada 2020-2024, aprobată prin Hotărârea Parlamentului României nr. 22/202, este reprezentată de realizarea infrastructurii necesare pentru digitalizarea României, cu scopul eficientizării aparatului administrativ și al creșterii calității serviciilor publice, pentru transpunerea în realitate a acestei direcții de acțiune fiind necesară implementarea unei infrastructuri de tip cloud în sectorul public;

Având în vedere că toate aceste elemente vizează un interes public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată și care impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. 1 - (1) Prezenta ordonanță de urgență reglementează definirea, rolul și modul de dezvoltare al centrului de servicii și date financiare, fiscale și vamale al administrației publice la nivelul Ministerului Finanțelor, denumit în continuare Hub Financiar, prin înființarea, dezvoltarea și administrarea infrastructurii, la nivel național, inclusiv prin implementarea de tehnologii cloud definite prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 89/2022 privind înființarea, administrarea și dezvoltarea infrastructurilor și serviciilor informatice de tip cloud utilizate de autoritățile și instituțiile publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2023, și prin dezvoltarea unor sisteme și aplicații informatice găzduite pe această infrastructură.

(2) În sensul prezentei ordonanțe de urgență, prin Hub Financiar se înțelege centrul de servicii și date financiare, fiscale și vamale al administrației publice înființat și dezvoltat la nivelul Ministerului Finanțelor, bazat pe o structura hardware și software omogenă, de interes esențial pentru securitatea financiară a statului, dezvoltată în condiții de securitate cibernetică, cu respectarea dispozițiilor Legii nr. 163/2021 privind adoptarea unor măsuri referitoare la infrastructuri informatice și de interes național și condițiile implementării rețelelor 5G, constând într-un ansamblu de resurse informatice, alcătuit cel puțin din următoarele componente: Infrastructura de bază, Infrastructura ca serviciu (IaaS), Platforma ca serviciu (PaaS), Software-ul ca serviciu (SaaS), astfel cum sunt definite la art. 2 lit. k), l), q) și u) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 89/2022, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2023, precum și sistemele informatice găzduite pe această infrastructură.

(3) Hub-ul Financiar este de uz și interes public general pentru interesele financiare ale Statului Român și ale Uniunii Europene, administrat de Ministerul Finanțelor prin Centrul Național pentru Informații Financiare.

(4) Hub-ul Financiar se interconectează la nivel de servicii cu Platforma de Cloud Guvernamental și respectă prevederile Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 89/2022 , aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2023. Sistemele și aplicațiile informatice utilizate în cadrul Hub-ului Financiar se dezvoltă astfel încât să fie apte pentru migrarea în Cloud-ul Guvernamental sau interconectarea cu acesta în condițiile prevăzute de art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr 89/2022, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2023 și Hotărârea Guvernului nr. 112/2023 privind aprobarea Ghidului de guvernare a platformei de cloud guvernamental.

(5) Autoritatea responsabilă de realizarea Hub-ului Financiar este Ministerul Finanțelor, prin Centrul Național pentru Informații Financiare.

(6) Ministerul Finanțelor implementează elementele Hub-ului Financiar cu componentă de securitate națională, prin Regia Autonomă "Rasirom", care are rolul de contractor-integrator, cu respectarea prevederilor OUG nr. 114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității, aprobată prin Legea 195/2012, cu modificările și completările ulterioare.

(7) Fiecare serviciu de cloud este asigurat de cel puțin două noduri de date organizate sub forma centrelor de date, pentru a asigura furnizarea serviciilor de cloud în mod rezilient, la nivelul de disponibilitate stabilit prin politica și strategiile guvernamentale în domeniul finanțelor publice.

(8) Centrele de date, parte a infrastructurii de bază prevăzută la alin. (2) pot găzdui servicii de tip cloud privat, public sau hibrid, în acord cu nevoile de dezvoltare în infrastructuri informatice de tip cloud.

(9) Hub-ul Financiar poate asigura și găzduirea altor componente de sisteme informatice administrate de alte entități publice.

Art. 2 - Ministerului Finanțelor stabilește politica și strategia privind implementarea, operarea, mentenanța și dezvoltarea Hub-ului Financiar în corelare cu politica și strategiile guvernamentale în domeniul finanțelor publice.

Art. 3 - Securitatea cibernetică a Hub-ului Financiar este asigurată de Centrul National Cyberint din cadrul Serviciului Român de Informații, conform competențelor reglementate de Legea nr. 58/2023 privind securitatea și apărarea cibernetică a României, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

Art. 4 - (1) Regia Autonomă "Rasirom" are atribuții privind realizarea și implementarea elementelor cu componentă de securitate națională ale Hub-ului Financiar, astfel:

a) proiectează elementele Hub-ului Financiar, cu accent pe zona de securitate, disponibilitate și reziliență a acestuia;

b) validează soluțiile tehnice de securitate care vor face parte din Hub-ul Financiar;

c) realizează și implementează la cheie elementele, cu asigurarea componentelor de IaaS, PaaS și SaaS ale Hub-ului Financiar;

d) furnizează mecanismele de interconectare securizată a Hub-ului Financiar cu restul elementelor de infrastructură, inclusiv mecanismele de securizare a comunicațiilor.

(2) În îndeplinirea atribuțiilor prevăzute la alin.(1), Regia Autonomă "Rasirom" aplică principiul eficienței economice, cu asigurarea transparenței, nediscriminării și tratamentului egal, precum și legislația în domeniul protecției informațiilor clasificate.

Art. 5 - Ministerul Finanțelor, prin Centrul Național pentru Informații Financiare, dispune, cel puțin o dată pe an, efectuarea unor activități de audit de conformitate pe linia protecției, calității, securității, disponibilității și trasabilității pentru Hub-ul Financiar sau, după caz, pentru anumite elemente ale acestuia.

Art. 6 - Finanțarea cheltuielilor pentru implementarea Hub-ului Financiar se asigură prin PNRR, de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Finanțelor, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, prin fonduri externe nerambursabile sau din alte surse de finanțare legal constituite.

PRIM MINISTRU

ION MARCEL CIOLACU