

**ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ A GUVERNULUI**  
pentru completarea Legii nr. 86/2006 privind Codul vamal al României

Având în vedere necesitatea prevenirii pronunțării de către instanțele de judecată din România a unor soluții neconforme cu legislația vamală unională, cu consecința acumulării de sume de plată în sarcina României către bugetul Uniunii Europene,

ținând cont de dispozițiile articolului 2 alin. (2) din Regulamentul (UE, Euratom) 2021/768 al Consiliului din 30 aprilie 2021 de stabilire a măsurilor de punere în aplicare a sistemului de resurse proprii ale Uniunii Europene și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 608/2014 și ale articolului 13 alin. (1) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 609/2014 al Consiliului, privind metodele și procedura de punere la dispoziție a resurselor proprii tradiționale și a resurselor proprii bazate pe TVA și pe VNB și privind măsurile pentru a răspunde necesităților trezoreriei, potrivit cărora statele membre iau toate măsurile necesare pentru a se asigura că sumele reprezentând resurse proprii tradiționale sunt puse la dispoziția Comisiei în condițiile prevăzute în regulamentele unionale,

deoarece Comisia a solicitat informații și clarificări statului român prin intermediul Dosarului (EU) Pilot (2020) 9670 - demers în urma căruia, este posibilă declanșarea procedurii de infringement-ca urmare a constatării neconformității prevederilor legale privind suspendarea executării deciziilor vamale care au ca efect aplicarea de taxe la import sau la export corespunzător datoriei vamale și a altor taxe (acte administrativ fiscale - decizii pentru regularizarea situației) cu constituirea unei cauțiuni al cărui quantum legal este de maxim 10% din suma contestată, și a identificat cazuri în care, ca urmare a unor acte administrativ fiscale întocmite de autoritatea vamală, debitorii au obținut în instanță suspendarea executării acestora, iar în cele din urmă, deși autoritatea vamală a beneficiat de hotărâri judecătorești favorabile pe fond, sumele care au făcut obiectul cererilor de suspendare nu au mai putut fi încasate (ex. resurse financiare insuficiente, insolvență, faliment, etc.) fiind declarate de autoritatea vamală nerecuperabile la Comisie,

ținând cont că obligația statelor membre de a stabili și a pune la dispoziție resursele proprii tradiționale derivă din dispozițiile articolelor 2 și 9 din Decizia (UE, EURATOM) 2020/2053 a Consiliului din 14 decembrie 2020 privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene și de abrogare a Deciziei 2014/335/UE, Euratom și ale art. 4 alin. (3) din Tratatul privind Uniunea Europeană,

întrucât, Comisia Europeană învederează României că regulamentele UE în general, precum și Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii, cu modificările și completările ulterioare, sunt obligatorii și sunt direct aplicabile în toate statele membre în conformitate cu articolul 288 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene („TFUE”),

luând în considerare faptul că la acest moment în România suspendarea executării actului administrativ emis de autoritatea vamală care are ca efect aplicarea de taxe la import sau la export corespunzător datoriei vamale și a altor taxe se acordă de instanța de judecată potrivit art. 14 și/sau art. 15 din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu prevederile art. 278 alin. (2) din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare,

având în vedere că aceste reglementări naționale nu conferă cadrul legal pentru acordarea suspendării executării actului administrativ care are ca efect aplicarea de taxe la import sau la export

corespunzător datoriei vamale și a altor taxe cu constituirea unei garanții obligatorii la un quantum al cărei nivel să fie egal cu quantumul exact al taxelor la import sau la export corespunzător datoriei vamale și a altor taxe, așa cum este prevăzut la art. 90 din Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii, cu modificările și completările ulterioare,

deoarece nu sunt respectate reglementările vamale unionale referitoare la garantarea în quantum de 100% a datoriei vamale atunci când se analizează de instanța de judecată o cerere de suspendare a unui act administrativ care are ca efect aplicarea de taxe la import sau la export corespunzător datoriei vamale și a altor taxe și serviciile Comisiei consideră că nerecuperarea taxelor la import sau la export este responsabilitatea financiară a României,

având în vedere că suspendarea executării actului administrativ care are ca efect aplicarea de taxe la import sau la export corespunzător datoriei vamale și a altor taxe ar trebui să fie posibilă doar cu constituirea unei garanții obligatorii la un quantum al cărei nivel este egal cu quantumul exact al taxelor la import sau la export corespunzător datoriei vamale și a altor taxe și nu cu constituirea unei cauțiuni al cărei quantum legal este de maxim 10% din suma contestată, așa cum este în prezent,

luând în considerare că lipsa reglementării referitoare la obligativitatea debitorului de a constitui o garanție conform art. 90 din Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii, cu modificările și completările ulterioare atunci când solicită suspendarea executării actului administrativ care are ca efect aplicarea de taxe la import sau la export corespunzător datoriei vamale și a altor taxe, creează consecințe grave, care nu pot fi înlăturate, respectiv imposibilitatea recuperării sumelor ce reprezintă resurse proprii tradiționale, după pronunțarea hotărârilor judecătorești și, implicit, suportarea unor prejudicii materiale în sarcina statului,

având în vedere necesitatea creării unui mecanism derogatoriu de la Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare și de la art. 278 alin. (2) din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, prin care, cererea de suspendare a executării actului administrativ care are ca efect aplicarea de taxe la import sau la export corespunzător datoriei vamale și a altor taxe să poată fi analizată și soluționată numai în condițiile reglementate de legislația vamală unională,

având în vedere necesitatea instituirii unor prevederi tranzitorii pentru cererile de suspendare a executării actelor administrative care au ca efect aplicarea de taxe la import sau la export corespunzător datoriei vamale și a altor taxe aflate în curs de soluționare pe rolul instanțelor de judecată,

ținând cont de necesitatea modificării și completării prevederilor Legii nr. 86/2006 privind Codul vamal al României, cu modificările și completările ulterioare, raportat la legislația vamală unională, cu incidență asupra resurselor proprii tradiționale colectate de România și datorate la bugetul Uniunii Europene, precum și de importanța eficientizării modului de implementare a anumitor atribuții ce revin autorității vamale,

ținând cont de faptul că neadoptarea unor măsuri urgente, cu caracter excepțional, contribuie la creșterea pierderilor financiare ale Uniunii prin continuarea analizării și soluționării de către instanțele de judecată a cererilor de suspendare a executării actelor administrative fiscale care au ca efect aplicarea de taxe la import sau la export corespunzător datoriei vamale și a altor taxe fără constituirea unei garanții obligatorii la un quantum al cărui nivel să fie egal cu quantumul exact al taxelor la import sau la export corespunzător datoriei vamale și a altor taxe,

având în vedere că, în conformitate cu dispozițiile art. 148 alin. (4) din Constituția României, autoritățile statului român s-au angajat să garanteze ducerea la îndeplinire a obligațiilor rezultate din tratatele constitutive ale Uniunii Europene, din reglementările unionale cu caracter obligatoriu și din actul de aderare, este necesar să se modifice și să se completeze dispozițiile Legii nr. 86/2006 privind Codul Vamal al României, cu modificările și completările ulterioare,

luând în considerare alin.(1) litera (a) al articolului 3 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene potrivit căruia, ”Competența Uniunii este exclusivă în următoarele domenii: (a) uniunea vamală; [...]”,

în considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situație de urgență și extraordinară a căror reglementare nu poate fi amânată,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,  
Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

## **Articol unic**

După articolul 36 din Legea nr. 86/2006 privind Codul Vamal al României, cu modificările și completările ulterioare, se introduc douăsprezece noi articole, art. 36<sup>1</sup>- art. 36<sup>12</sup>, cu următorul cuprins:

**Art. 36<sup>1</sup>** (1) Prin derogare de la dispozițiile art. 14 și 15 din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare, persoana vătămată printr-un act administrativ unilateral al autorității vamale care are ca efect aplicarea de taxe la import sau la export corespunzător datoriei vamale și a altor taxe, poate să ceară autorității vamale competente suspendarea executării acestuia în condițiile prevederilor art. 45 din Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a Codului vamal al Uniunii, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Obiectul cererii prevăzute la alin. (1) îl constituie suspendarea executării actului administrativ care are ca efect aplicarea de taxe la import sau la export corespunzător datoriei vamale și a altor taxe, emis de autoritatea vamală.

(3) Suspendarea executării actului administrativ are ca efect încetarea oricărei forme de executare, până la expirarea duratei suspendării.

**Art. 36<sup>2</sup>** (1) Suspendarea executării actului administrativ se solicită în termen de 5 zile de la data comunicării acestuia, sub sancțiunea decăderii.

(2) Cererea de suspendare a executării actului administrativ care are ca efect aplicarea de taxe la import sau la export corespunzător datoriei vamale și a altor taxe se transmite la Direcția regională vamală în a cărei arie de competență își are domiciliul/sediul solicitantul.

**Art. 36<sup>3</sup>** (1) Cererea de suspendare se soluționează de către Comisia de soluționare constituită la nivelul Direcției regionale vamale în a cărei arie de competență își are domiciliul/sediul solicitantul, în termen de 5 zile de la data depunerii acesteia.

(2) Componența și atribuțiile Comisiei de soluționare constituită la nivelul Direcției regionale vamale se stabilesc prin ordin al președintelui Autorității Vamale Române, în termen de 45 de zile de la publicarea prezentei ordonanțe de urgență în Monitorul Oficial al României, Partea I.

**Art. 36<sup>4</sup>** (1) Cererea de suspendare a executării actului administrativ care are ca efect aplicarea de taxe la import sau la export corespunzător datoriei vamale și a altor taxe se formulează în scris și cuprinde:

- a) datele de identificare a solicitantului;
- b) obiectul cererii;
- c) motivele de fapt și de drept;
- d) dovezile pe care se întemeiază;
- e) semnătura solicitantului sau a împuternicitului acestuia.

(2) La cerere se anexează următoarele înscrisuri:

- a) înscrisuri care atestă că solicitantul se află în dificultate generată de lipsa temporară de disponibilități bănești și are capacitate financiară de plată pe perioada de suspendare. Aceste situații se determină de către Comisia de soluționare pe baza programului de restructurare sau de redresare financiară ori a altor informații și/sau documente relevante, prezentate de solicitant sau deținute de organul fiscal în a cărui arie de competență își are domiciliul/sediul solicitantul.
- b) dovada constituirii garanției la un nivel egal cu cuantumul exact al taxelor la import sau la export corespunzător datoriei vamale și a altor taxe;
- c) dovada calității de împuternicit al solicitantului, persoană fizică sau juridică, potrivit art. 18 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare.
- d) cazierul judiciar al solicitantului și împuternicitului acestuia;
- e) cazierul judiciar al administratorului solicitantului.

(3) Pentru emiterea deciziei privind suspendarea, Comisia de soluționare verifică dacă sunt îndeplinite următoarele condiții:

- a) solicitantul nu înregistrează debite față de autoritatea vamală;
- b) solicitantul nu înregistrează obligații fiscale restante administrate de Agenția Națională de Administrare Fiscală, potrivit Legii nr. 207/2015 cu modificările și completările ulterioare, precum și alte creanțe bugetare individualizate în titluri executorii emise potrivit legii și existente în evidența organului fiscal central în vederea recuperării;
- c) solicitantul nu are înscrise în cazierul fiscal informații, potrivit Ordonanței Guvernului nr. 39/2015 privind cazierul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;
- d) solicitantul nu este în stare de insolvență, în procedură de reorganizare, lichidare judiciară sau faliment;
- e) în cazierul judiciar prevăzute la alin. (2) lit. d) și e) nu sunt înscrise fapte din care să rezulte că, în cursul ultimilor trei ani, au fost comise încălcări grave sau repetate ale legislației vamale sau ale dispozițiilor fiscale în legătură cu activitatea economică a solicitantului, inclusiv cu activitatea economică a administratorului și a împuternicitului.

**Art. 36<sup>5</sup>** (1) Garanția se constituie potrivit art. 90 alin. (1), art.91 și art.92 din Regulamentul (UE) nr. 952/2013, cu modificările și completările ulterioare, într-un quantum care să asigure încasarea taxelor la import sau la export corespunzător datoriei vamale și a altor taxe, în cadrul operațiunilor vamale, corespunzătoare actului administrativ a cărei suspendare se solicită.

(2) În situația prevăzută la alin. (1), garanția se constituie la biroul vamal unde a fost depusă declarația vamală care face obiectul actului administrativ a cărui suspendare se solicită.

**Art. 36<sup>6</sup>** Prin excepție de la art. 36<sup>4</sup> alin. (2) lit.b) nu se depune dovada constituirii garanției în următoarele situații:

a) în cazul în care Comisia de soluționare consideră că un prejudiciu ireparabil se poate produce la adresa persoanei în cauză prin executarea actului administrativ a cărui suspendare se solicită;

b) în cazul în care Comisia de soluționare stabilește pe baza unei analize documentate că, furnizarea garanției ar fi de natură să cauzeze debitorului dificultăți grave de ordin economic sau social.

**Art. 36<sup>7</sup>** (1) Situațiile prevăzute la art. 36<sup>6</sup> care permit suspendarea executării actului administrativ fără a fi necesară constituirea unei garanții se constată ca urmare a determinării stării de fapt financiar- fiscale a debitorului.

(2) Pentru determinarea stării de fapt financiar- fiscale, Comisia de soluționare solicită administrarea de mijloace de probă potrivit art. 55 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, ținând cont de clasa/subclasa de risc fiscal în care este încadrat solicitantul.

**Art. 36<sup>8</sup>** (1) Suspendarea executării actului administrativ cu constituire de garanție la un nivel egal cu cuantumul exact al taxelor la import sau la export corespunzător datoriei vamale și a altor taxe, poate fi acordată până la soluționarea definitivă a acțiunii în anulare a actului de către instanța de contencios administrativ.

(2) Garanția constituită potrivit art. 36<sup>5</sup> rămâne la dispoziția biroului vamal până la soluționarea definitivă a acțiunii în anulare a actului de către instanța de contencios administrativ.

(3) Suspendarea executării actului administrativ fără constituire de garanție la un nivel egal cu cuantumul exact al taxelor la import sau la export corespunzător datoriei vamale și altor taxe se poate acorda pe o perioadă de maximum 30 de zile, fără posibilitate de prelungire.

(4) Garanția constituită potrivit art. 36<sup>5</sup> se eliberează conform art. 98 din Regulamentul (UE) nr. 952/2013, cu modificările și completările ulterioare.

**Art. 36<sup>9</sup>** (1) Dacă Comisia de soluționare constată neîndeplinirea unei condiții sau lipsa unui document prevăzute la art. 36<sup>4</sup> alin. (2) și (3), respinge cererea fără să procedeze la analiza acesteia pe fond.

(2) Excepție de la prevederile alin. (1) fac cererile formulate în situațiile prevăzute la art. 36<sup>6</sup>.

**Art. 36<sup>10</sup>** (1) Prin decizie motivată, Comisia de soluționare poate să admită ori să respingă cererea și să decidă, după caz, suspendarea totală sau parțială a actului administrativ ce face obiectul cererii de suspendare.

(2) Comunicarea deciziei privind suspendarea se realizează potrivit art. 47 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare și se comunică autorității vamale emitente a actului administrativ a cărui suspendare se solicită, precum și biroului vamal unde s-a constituit garanția.

**Art. 36<sup>11</sup>** (1) Structura competentă din cadrul Direcției regionale vamale la nivelul căreia se constituie Comisia de soluționare emitentă a deciziei de suspendare monitorizează îndeplinirea condițiilor prevăzute la art. 36<sup>4</sup> alin. (3) de către titularul deciziei pe toată perioada acordării suspendării. În termen de 45 de zile de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I, prin ordin al președintelui Autorității Vamale Române se stabilește structura competentă să monitorizeze îndeplinirea condițiilor prevăzute la art. 36<sup>4</sup> alin. (3) de către titularul deciziei de suspendare.

(2) Constatarea neîndeplinirii condițiilor prevăzute la art. 36<sup>4</sup> alin. (3) în perioada de valabilitate a deciziei de suspendare, se consemnează într-un proces - verbal de control care se semnează de către echipa de control și de titularul deciziei de suspendare sau de reprezentantul legal al acestuia.

(3) Procesul- verbal de control însoțit de documente privind susținerea constatărilor se înregistrează la sediul Direcției regionale vamale și se transmite Comisiei de soluționare în ziua constatării neîndeplinirii condițiilor prevăzute la art. 36<sup>4</sup> alin. (3).

(4) Comisia de soluționare motivează, emite și comunică decizia de anulare a deciziei de suspendare în termen de maxim două zile lucrătoare de la data primirii procesului – verbal de control.

(5) Decizia de anulare se comunică titularului deciziei de suspendare și biroului vamal unde s-a constituit garanția. Biroul vamal procedează la executarea garanției la data primirii deciziei de anulare.

**Art.36<sup>12</sup>** (1) Cererilor de suspendare a executării actelor administrative care au ca efect aplicarea de taxe la import sau la export corespunzător datoriei vamale și a altor taxe, deduse judecății instanțelor la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, le sunt aplicabile dispozițiile art. 90 din Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a Codului vamal al Uniunii, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Prezenta ordonanță de urgență intră în vigoare în termen de 45 de zile de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Prim-ministru

București,

Nr. ....