

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Achiziții Centralizate

Ținând cont că principalul rol al Oficiului Național pentru Achiziții Centralizate (ONAC) este de a încheia acorduri-cadru și a gestiona sistemele de achiziție dinamică într-un sistem centralizat, în numele și pentru utilizatorii săi,

întrucât, în conformitate cu prevederile art. 4 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei, cu modificările și completările ulterioare, ONAC a fost desemnat ca instituție abilitată pentru organizarea și derularea procedurilor de atribuire pentru acumularea, reîntregirea și împropătarea stocurilor de urgență medicală, în vederea încheierii de acorduri-cadru,

luând în considerare că în prezent, cadrul de desfășurare a achizițiilor publice în domeniul asistenței medicale de urgență în România este realizat prin mai multe entități, respectiv cele care gestionează Sistemul Mobil de Urgență, Reanimare și Descarcerare (SMURD), unitățile și compartimentele de primiri urgențe ale spitalelor, serviciile de ambulanță, precum și Ministerul Sănătății, ca unitate de achiziții centralizate pentru achiziția unei game extinse de produse și servicii medicale care sunt necesare pentru activitatea instituțiilor de sănătate,

pentru asigurarea unui sistem unitar de achiziție și în scopul maximizării puterii cumpărătorului prin achiziționarea unor volume semnificative de produse medicale destinate Sistemului național de asistență medicală de urgență și de prim ajutor calificat, ceea ce ar conduce la economii semnificative față de costurile totale asociate activităților de achiziție individuală, raportat și la contextul pandemiei cu virusul Sars-COV 2, s-a identificat ONAC ca unitate de achiziții centralizate care poate realiza aceste achiziții.

Întrucât pentru desemnarea ONAC în calitate de instituție responsabilă cu achizițiile centralizate pentru produse și servicii medicale în numele și pe seama entităților din cadrul Sistemului național de asistență medicală de urgență și de prim ajutor calificat se impune introducerea unor prevederi care să dea posibilitatea ONAC să elaboreze strategii de achiziție și să gestioneze baza de utilizatori pe care îi are, astfel încât să poată să își îndeplinească atribuțiile în condiții de eficiență și cu obținerea celui mai bun raport calitate-preț pentru respectivii utilizatori,

având în vedere că lipsa adoptării prezentelor măsuri cu celeritate poate avea efecte negative atât în ceea ce privește buna desfășurare a activității Sistemului național de asistență medicală de urgență și de prim ajutor calificat, cât și asupra populației beneficiare a serviciilor medicale furnizate de către acesta, cu impact direct și asupra bugetului general consolidat din perspectiva costurilor majorate ce ar trebui suportate,

în considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. I Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 46/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Achiziții Centralizate publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 476 din 08 iunie 2018, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 2 alineatul (1), după litera b) se introduce o nouă literă, lit. b¹), cu următorul cuprins:

”b¹) entități din cadrul SNAMUPAC – entități din cadrul sistemului național de asistență medicală de urgență și de prim ajutor calificat, denumite în continuare SNAMUPAC, astfel cum sunt definite la art. 92 alin. (1) lit. m), t), u) și v) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare.”

2. La articolul 2 alineatul (1), după litera e) se introduce o nouă literă, lit. e¹), cu următorul cuprins:

”e¹) produse necesare activității SNAMUPAC - produsele medicale utilizate de către entitățile din cadrul sistemului național de asistență medicală de urgență și de prim ajutor calificat, stabilite prin Lista detaliată a produselor necesare activității SNAMUPAC; ”

3. La articolul 3, după alineatul (6) se introduce un nou alineat, alin. (7), cu următorul cuprins:

”(7) ONAC organizează proceduri de atribuire și încheie acorduri-cadru în numele și pentru entitățile din cadrul SNAMUPAC, având ca obiect produse necesare activității SNAMUPAC.”

4. După articolul 3 se introduce un nou articol, art. 3¹, cu următorul cuprins:

”Art. 3¹

(1) Entitățile din cadrul SNAMUPAC realizează, în mod centralizat, prin intermediul ONAC, în conformitate cu dispozițiile prezentei ordonanțe de urgență, exclusiv achizițiile produselor necesare activității SNAMUPAC.

(2) Prezenta ordonanță de urgență, nu se aplică achizițiilor efectuate de către entitățile din cadrul SNAMUPAC pentru achiziționarea altor produse decât cele prevăzute la art. 2 alin. (1) lit. e¹), caz în care achiziția se realizează potrivit dispozițiilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, și, după caz, ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 71/2012 privind desemnarea Ministerului Sănătății ca unitate de achiziții publice centralizată, aprobată, cu completări, prin Legea nr. 184/2013, cu modificările și completările ulterioare.”

5. La articolul 6 alineatul (4), litera a) se abrogă.

6. La articolul 6, după alineatul (5) se introduce un nou alineat, alin. (6), cu următorul cuprins:

”(6) Prevederile referitoare la realizarea achizițiilor centralizate care intră în atribuțiile ONAC în ceea ce privește produsele necesare activității SNAMUPAC se aplică entităților din cadrul SNAMUPAC indiferent de calitatea acestora de utilizator principal sau utilizator secundar. Obligațiile prevăzute de prezenta ordonanță de urgență pentru utilizatorii principali se aplică, în mod corespunzător, entităților din cadrul SNAMUPAC.”

7. La articolul 8, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) În vederea desfășurării activităților sale în legătură cu organizarea procedurilor de atribuire centralizate, ONAC solicită utilizatorilor transmiterea necesităților de produse și servicii achiziționate în sistem centralizat, precum și orice alte date și informații necesare în legătură cu acestea, iar utilizatorii principali au obligația,

potrivit dispozițiilor art. 7 alin. (2), de a transmite ONAC datele și informațiile solicitate, în termen de 10 zile de la primirea solicitării”.

8. La articolul 8, după alineatul (2) se introduc șapte noi alineate, alin. (3) - (9), cu următorul cuprins:

„(3) În cazul în care utilizatorii principali nu răspund la solicitările adresate de ONAC în conformitate cu alin. (1), precum și în ceea ce privește situația utilizatorilor secundari, ONAC are dreptul de a estima, în mod independent, cantitățile care vor face obiectul procedurii de atribuire centralizate, cu excepția produselor necesare activității SNAMUPAC, utilizând ca referință cantitățile de produse achiziționate în anii precedenți.

(4) Estimarea prevăzută la alin. (3) se realizează pe baza consumurilor istorice ale utilizatorilor și/sau a datelor disponibile la nivelul administrației publice centrale la care ONAC are acces.

(5) ONAC are dreptul de a ajusta cantitățile determinate în conformitate cu alin. (4) cu un procent care se stabilește de la caz la caz, prin ordin al Președintelui ONAC, în funcție de specificul sectorului de activitate în care se încadrează obiectul procedurii de achiziție centralizată și de experiența acumulată de ONAC în implementarea acordurilor-cadru/sistemelor dinamice de achiziții încheiate în trecut.

(6) Centralizarea necesităților respectiv estimarea și ajustarea cantităților, precum și specificațiile tehnice ale produselor necesare activității entităților din cadrul SNAMUPAC, stabilite prin Lista prevăzută la alin (1) se realizează de către Departamentul pentru Situații de Urgență din cadrul Ministerului Afacerilor Interne și Ministerul Sănătății.

(7) Ministerului Afacerilor Interne prin Departamentul pentru Situații de Urgență și Ministerul Sănătății, prin structurile proprii de specialitate, pun la dispoziția ONAC, la solicitarea acestuia, necesitățile centralizate, specificațiile tehnice, valoarea estimată și specialiștii care vor acorda suport tehnic pe toată perioada de organizare și derulare a procedurilor de achiziții centralizate, precum și persoanele care vor face parte din comisiile de evaluare.

(8) Lista detaliată a produselor necesare activității SNAMUPAC, care vor face obiectul achizițiilor centralizate de către ONAC, se aprobă prin ordin comun al ministrului sănătății și al președintelui Oficiului Național pentru Achiziții Centralizate la propunerea Departamentului pentru Situații de Urgență din cadrul Ministerului Afacerilor Interne.”

(9) Condițiile și procedura de realizare a activităților prevăzute la alin (6) și (7) se stabilesc pe baza unui protocol de colaborare încheiat între Ministerul Afacerilor Interne , prin Departamentul pentru Situații de Urgență și Ministerul Sănătății.

9. La articolul 9, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (2¹), cu următorul cuprins:

”(2¹) În cazul utilizatorilor secundari, ONAC are dreptul de a-i identifica pe aceștia prin referire la încadrarea într-o anumită categorie, care se stabilește de către ONAC pe baza unor informații care să permită verificarea ulterioară a identității fiecărei autorități contractante care dobândește calitatea de utilizator secundar, precum și a momentului în care aceștia din urmă dobândesc dreptul de a avea acces la acordurile-cadru/sistemele dinamice gestionate de ONAC. Aceste informații trebuie să conțină mențiuni cel puțin cu privire la: tipul de instituție/entitate din cadrul administrației publice locale, nivelul de subordonare și zona geografică unde are sediul social principal.”

10. La articolul 9, după alineatul (5) se introduc trei noi alineate, alin. (5¹) -(5³), cu următorul cuprins:

”(5¹) ONAC gestionează, organizează, corectează și completează informațiile din Registru, pe baza datelor disponibile la nivelul administrației publice centrale, cu informarea, în consecință, a utilizatorilor.

(5²) În cazul în care se înființează noi instituții/entități, ca urmare a unor fuziuni, preluări, divizări sau reorganizări, acestea au obligația de a informa ONAC în termen de 10 zile de la data la care a intervenit modificarea.

(5³) ONAC operează, de drept, în Registru modificările prevăzute la alin. (5²), în 10 zile de la momentul în care a luat la cunoștință sau a fost înștiințată de către utilizatori despre respectivele modificări, utilizatorii astfel înființați beneficiind, în raport cu ONAC, de toate drepturile și fiind ținuti de toate obligațiile utilizatorilor inițiali.”

11. După articolul 9 se introduce un nou articol, art. 9¹, cu următorul cuprins:

Art. 9¹

”Monitorizarea acordurilor-cadru și a sistemelor dinamice de achiziții aferente produselor necesare activității SNAMUPAC și achiziționate în temeiul prezentei ordonanțe de urgență se realizează de către Departamentul pentru Situații de Urgență din cadrul Ministerului Afacerilor Interne. Departamentul pentru Situații de Urgență din cadrul Ministerului Afacerilor Interne pune la dispoziția ONAC date și informații periodic și/sau la solicitarea ONAC.”

Art. II

(1) În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se aprobă Lista detaliată a produselor necesare activității din cadrul Sistemului național de asistență medicală de urgență și de prim ajutor calificat, prevăzută la art.8 alin.(8) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.46/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Achiziții Centralizate, cu modificările și completările aduse prin prezenta ordonanță de urgență.

(2) Ordinul comun cuprinzând Lista detaliată a produselor necesare activității din cadrul Sistemului național de asistență medicală de urgență și de prim ajutor calificat se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(3) În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Finanțelor și a Ministerului Afacerilor Interne, modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.119/2019 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Achiziții Centralizate și pentru modificarea anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 502/2018.

Art. III - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 46/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Achiziții Centralizate publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 476 din 08 iunie 2018, cu modificările și completările aduse prin prezenta ordonanță de urgență, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.”

PRIM-MINISTRU
Ion-Marcel CIOLACU