



MINISTERUL FINANTELOR

Direcția generală de legislație fiscală și reglementări vamale și contabile

Nr. / .06.2023

REFERAT DE APROBARE

I. La data de 12 iunie 2023 a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 515, **Hotărârea Guvernului nr. 541/2023 pentru aprobarea Metodologiei de emitere, distribuire și decontare a voucherelor destinate victimelor infracțiunii, pentru stabilirea cuantumului acestora, precum și a criteriilor de selectare a entităților publice și private înrolate în mecanismul de acordare și pentru completarea Hotărârii Guvernului nr. 652/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției (HG nr. 541/2023).**

Potrivit acestui act normativ voucherul destinat victimelor infracțiunii este un bilet de valoare pe suport electronic, dispozitiv fizic sau instrument virtual, de valoare corespunzătoare cu suma aprobată de către Comisia pentru acordarea de compensații financiare, pentru fiecare tip de cheltuială eligibilă în parte, în scopul acoperirii cheltuielilor ocazionate de nevoile urgente, cu o valabilitate de 90 de zile de la data emiterii sale.

Conform prevederilor art. 5 alin. (8) din Metodologia de emitere, distribuire și decontare a voucherelor destinate victimelor infracțiunii, pentru stabilirea cuantumului acestora, precum și a criteriilor de selectare a entităților publice și private înrolate în mecanismul de acordare, aprobată prin HG nr. 541/2023, voucherele se emit numai de către unități emitente care își desfășoară activitatea în baza autorizației de funcționare acordate de Ministerul Finanțelor. Autorizația de funcționare se acordă de către o comisie a cărei componență și procedură de lucru se aprobă prin ordin al ministrului finanțelor, potrivit criteriilor stabilite prin același ordin, în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a actului normativ.

Potrivit art. 5 alin. (9) din același act normativ, în situația în care un operator economic deține autorizație de funcționare, aflată în termen de valabilitate, ca unitate emitentă de tichete sociale pe suport electronic pentru mese calde, tichete sociale pe suport electronic pentru sprijin educațional, tichete sociale pe suport electronic pentru produse alimentare și mese calde sau alt tip de bilete de valoare pe suport electronic pentru care procedura de obținere este prevăzută de Ordinul ministrului economiei și finanțelor nr. 2.007/2008¹, cu modificările și completările ulterioare, pentru obținerea autorizației de funcționare ca unitate emitentă de vouchere destinate victimelor infracțiunilor nu mai este necesară parcurgerea procedurii de autorizare. Anterior începerii activității, operatorul economic are obligația de a notifica Ministerul Finanțelor cu privire la intenția

¹ privind aprobarea componenței Comisiei pentru autorizarea operatorilor economici din domenii cu reglementări specifice și a Regulamentului de organizare și funcționare a acestora, precum și a Criteriilor referitoare la autorizarea funcționării unităților emitente de tichete

de a obține autorizația de funcționare ca unitate emitentă de vouchere destinate victimelor infracțiunilor.

Conform art. 16 alin. (3) și (4) din Metodologia aprobată prin HG nr. 541/2023, componența și procedura de lucru ale comisiei care poate dispune măsura suspendării/retragerii, după caz, a autorizației de funcționare acordată unităților emitente, precum și competența echipei de specialiști care este abilitată să constate situațiile prevăzute de lege în care pot fi dispuse măsurile anterior menționate, se aprobă prin ordin al ministrului finanțelor.

II. La data de 12 iunie 2023 a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 518, **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 58/2023 privind unele măsuri pentru acordarea unei prime de carieră didactică pentru personalul didactic și didactic auxiliar, precum și unei prime de carieră profesională pentru personalul nedidactic din învățământul de stat, suportate din fonduri externe nerambursabile (OUG nr. 58/2023).**

Potrivit acestui act normativ măsura de susținere a activității didactice pe suport electronic reprezintă o formă de susținere materială a activității didactice pentru cursuri de pregătire profesională, cheltuieli pentru echipamente IT, cărți de specialitate și alte categorii de cheltuieli asimilate acestora, precum și pentru nevoi didactice individuale specifice ale cadrelor didactice/didactice auxiliare.

Conform prevederilor art. 9 alin. (2) din OUG nr. 58/2023, măsurile de susținere a activității didactice pe suport electronic se emit numai de către unități emitente care își desfășoară activitatea în baza autorizației de funcționare acordate de Ministerul Finanțelor. Autorizația de funcționare se acordă potrivit criteriilor stabilite prin ordin al ministrului finanțelor.

Potrivit art. 5 alin. lit. i) coroborat cu art. 22 din același act normativ, în situația în care un operator economic deține autorizație de funcționare potrivit Legii nr. 165/2018², aflată în termen de valabilitate, pentru obținerea autorizației de funcționare ca unitate emitentă de măsuri de susținere a activității didactice pe suport electronic nu mai este necesară parcurgerea procedurii de autorizare. Anterior începerii activității, operatorul economic are obligația de a notifica Ministerul Finanțelor cu privire la intenția de a obține autorizația de funcționare ca unitate emitentă de măsuri de susținere a activității didactice pe suport electronic.

Conform art. 10 alin. (3) și (4) din OUG nr. 58/2023, componența și procedura de lucru ale comisiei care poate dispune măsura suspendării/retragerii, după caz, a autorizației de funcționare acordată unităților emitente, precum și competența echipei de specialiști care este abilitată să constate situațiile prevăzute de lege în care pot fi dispuse măsurile anterior menționate, se aprobă prin ordin al ministrului finanțelor.

² privind acordarea biletelor de valoare, cu modificările și completările ulterioare

III. În prezent, Ministerul Finanțelor poate emite, conform prevederilor Ordinului ministrului economiei și finanțelor nr. 2007/2008³, autorizații de funcționare pentru unitățile emitente de vouchere de vacanță, de tichete sociale pentru grădiniță, de tichete sociale pentru mese calde, de tichete sociale pentru sprijin educațional, de vouchere acordate în vederea achiziționării de echipamente sportive pentru încurajarea și sprijinirea copiilor în vederea practicării sportului de performanță, de tichete sociale pentru produse alimentare și mese calde, respectiv de tichete sociale pentru nou-născuți.

IV. Prezentul proiect de ordin reglementează, în principal, următoarele:

- pentru respectarea dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare a fost eliminată obligația stabilită în sarcina unităților emitente de a depune documente doveditoare emise de către instituții publice sau organe de specialitate ale administrației publice centrale și a fost instituită această obligație în sarcina direcției de specialitate din cadrul Ministerului Finanțelor, cu atribuții de management al domeniilor reglementate specific;

- având în vedere evoluția tehnologică în domeniul suporturilor electronice, precum și necesitatea corelării cu dispozițiile Hotărârii Guvernului nr. 1045/2018 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, cu modificările și completările ulterioare, condiția ca suporturile electronice să fie dotate cu bandă magnetică sau hologramă dedicată a fost înlocuită cu aceea ca respectivele suporturi să fie dotate cu elemente de siguranță de tip PIN, CIP;

- în situația autorizării unităților emitente de tichete/vouchere pe suport electronic, a fost eliminat reprezentantul Companiei Naționale „Imprimeria Națională” - S.A. din cadrul echipei de specialiști care verifică respectarea de către unitățile emitente a cerințelor prevăzute de lege pentru acordarea autorizației de funcționare, întrucât această companie are expertiză în domeniul producerii hârtiilor de valoare pe suport hârtie cu elemente de securitate

- procedura de autorizare a unităților emitente de vouchere destinate victimelor infracțiunilor și a unităților emitente de măsuri de susținere a activității didactice pe suport electronic, de către Comisia pentru autorizarea operatorilor economici din domenii cu reglementări specifice. În situația în care aceste entități dețin deja una dintre autorizațiile prevăzute de actele normative care reglementează aceste noi tipuri de beneficii, parcurgerea procedurii nu este necesară, solicitanții având obligația de a notifica Ministerul Finanțelor cu privire la intenția de a obține autorizație de funcționare.

- termenul de valabilitate a autorizației de funcționare ca unitate emitentă de vouchere destinate victimelor infracțiunilor și, respectiv, ca unitate emitentă de măsuri de susținere a activității didactice pe suport electronic, după caz, obținută în urma notificării, este același cu cel al autorizației de funcționare pentru care a fost parcursă procedura de autorizare;

³ privind aprobarea componentei Comisiei pentru autorizarea operatorilor economici din domenii cu reglementări specifice și a Regulamentului de organizare și funcționare a acesteia, precum și a Criteriilor referitoare la autorizarea funcționării unităților emitente de tichete

- operatorii economici care solicită autorizație de funcționare ca unitate emitentă de vouchere destinate victimelor infracțiunilor și, respectiv, ca unitate emitentă de măsuri de susținere a activității didactice pe suport electronic, dar nu dețin una dintre autorizațiile de funcționare ca unități emitente prevăzute de lege, parcurg procedura de autorizare, iar termenul de valabilitate a autorizației este de 2 ani;

- unitățile emitente de vouchere destinate victimelor infracțiunilor și, respectiv, de măsuri de susținere a activității didactice pe suport electronic, au obligația de a solicita reautorizarea, cu cel puțin 45 de zile calendaristice înainte de data expirării autorizației;

- criteriile avute în vedere la autorizarea operatorilor economici ca unități emitente de vouchere destinate victimelor infracțiunilor și, respectiv, de măsuri de susținere a activității didactice pe suport electronic, dintre care menționăm:

- operatorii economici funcționează legal pe teritoriul României și au prevăzut în actul de înființare ca obiect de activitate operațiunile privind emiterea și gestionarea de voucherele destinate victimelor infracțiunilor și, respectiv, măsurilor de susținere a activității didactice pe suport electronic, având cod CAEN 6612 - "Activități de intermediere a tranzacțiilor financiare";

- operatorul economic care solicită autorizație de funcționare ca unitate emitentă de vouchere destinate victimelor infracțiunilor și, respectiv, ca unitate emitentă de măsuri de susținere a activității didactice pe suport electronic, trebuie să dețină un nivel minim al capitalului social sau capital de dotare, după caz, subscris și vărsat, respectiv, echivalentul în lei a cel puțin cinci sute de mii euro, cu precizarea că se ia în calcul cursul de schimb la data înființării societății sau la data ultimei majorări a capitalului social;

- în cazul operatorilor economici care dețin autorizație de funcționare pentru emiterea unuia sau mai multor tipuri de bilete de valoare sau tichete sociale și care solicită autorizație de funcționare pentru emiterea de vouchere destinate victimelor infracțiunilor și, respectiv, de măsuri de susținere a activității didactice pe suport electronic, condiția referitoare la existența unei valori minime a capitalului social sau de dotare, după caz, subscris și vărsat, prevăzută de prezentul proiect se aplică cumulativ cu valoarea minimă prevăzută pentru unitățile emitente de tichete de masă, tichete cadou, tichete de creșă, tichete culturale, vouchere de vacanță, tichete sociale pentru grădiniță, tichete sociale pe suport electronic pentru mese calde, tichete sociale pe suport electronic pentru sprijin educațional tichete sociale pe suport electronic pentru produse alimentare și mese calde și, respectiv, tichete sociale pe suport electronic pentru nou-născuți, după caz;

- dispunerea de un ansamblu de măsuri de securitate care să garanteze buna funcționare a sistemului.

- situațiile în care operatorii economici solicitanți nu pot fi autorizați ca unități emitente de vouchere destinate victimelor infracțiunilor sau de măsuri de susținere a activității didactice pe suport electronic, respectiv atunci când aceștia înregistrează obligații restante la bugetul general consolidat, dacă administratorul/directorul economic și/sau financiar au fost condamnați pe plan intern sau internațional, pentru infracțiuni de evaziune fiscală sau infracțiuni privind regimul vamal sau atunci când există înregistrate fapte în cazierul fiscal al operatorului economic administratorului/directorului economic și/sau financiar;

- situațiile în care o autorizație de funcționare emisă în favoarea unei unități emitente de vouchere destinate victimelor infracțiunilor și, respectiv, de măsuri de susținere a activității didactice pe suport electronic, poate fi modificată sau completată, precum și termenul în care sunt obligate unitățile emitente să solicite modificarea autorizației de funcționare;

- posibilitatea ca Ministerul Finanțelor, prin Comisia pentru autorizarea operatorilor economici din domenii cu reglementări specifice, să dispună măsura de suspendare/retragere, după caz, a autorizației de funcționare a unităților emitente de vouchere destinate victimelor infracțiunilor și, respectiv, de măsuri de susținere a activității didactice pe suport electronic, inclusiv în situația în care unitatea emitentă nu face dovada îndeplinirii condiției referitoare la existența unei valori minime a capitalului social în termenul stabilit prin prezentul proiect de ordin;

- documentele pe care operatorii economici trebuie să le depună, în vederea obținerii autorizației de funcționare ca unități emitente de vouchere destinate victimelor infracțiunilor și, respectiv, de măsuri de susținere a activității didactice pe suport electronic;

- componența echipei de specialiști care:

- verifică faptic îndeplinirea criteriilor de autorizare, prin deplasarea acestora la locația unde urmează să se desfășoare activitatea

- efectuează controlul care vizează constatarea existenței/inexistenței situațiilor în care se impune suspendarea/retragerea autorizației de funcționare;

- procedura de notificare a intenției de a obține autorizație de funcționare ca unitate emitentă de vouchere destinate victimelor infracțiunilor și, respectiv, de măsuri de susținere a activității didactice pe suport electronic.

Având în vedere cele de mai sus, s-a întocmit prezentul proiect de ordin pentru modificarea și completarea Ordinului ministrului economiei și finanțelor nr. 2007/2008 privind aprobarea componenței Comisiei pentru autorizarea operatorilor economici din domenii cu reglementări specifice și a Regulamentului de organizare și funcționare a acestuia, precum și a Criteriilor referitoare la autorizarea funcționării unităților emitente de tichete, pe care îl supunem spre aprobare.